



ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19 В КЫРГЫЗСТАНЕ

Чинара Айтбаева, nash.vek@gmail.com, office@nashvek.kg

ДЛЯ
ЭФФЕКТИВНОГО
РАЗВИТИЯ
НЕОБХОДИМО
ВОВЛЕКАТЬ ВСЕ
СТОРОНЫ.

Причем необходимо
вовлекать на всех
этапах: планирования,
реализации и оценке
результатов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Введение	3
I.	Социально-экономическое влияние COVID-19 в Кыргызстане	4
II.	Резюме и описание официальной помощи в целях развития (ОПР)	11
III.	Анализ применения принципов EDC (эффективности развития) в ответ на COVID-19	13
IV.	Передовой опыт ОГО в использовании принципов EDC в ответ на COVID-19	20
V.	Рекомендации по повышению эффективности реагирования на COVID-19	24

Введение

18 марта 2020 года были обнаружены первые случаи COVID-19 в Кыргызстане. 22 марта был объявлен режим чрезвычайной ситуации. А уже до конца мая 2020 г. режим чрезвычайного положения. Кыргызстан приостановил все внутренние и международные рейсы, как и многие другие страны. В июле 2020 года общественное здравоохранение не выдержало нагрузку из-за большого количества зараженных и смертей. Больницы были переполнены. Начали открываться дневные и ночные стационары. Нехватка медицинского персонала и лекарственных вынудило страну обращаться в другие страны за помощью.

Из-за закрытия границ и карантина налоговые и таможенные сборы для формирования бюджета страны существенно сократились. Правительство КР было вынуждено обращаться в международные финансовые институты за финансовой помощью для поддержки бюджета страны. Во время карантина государство, бизнес сектор и гражданское общество начали помогать нуждающимся семьям. Собирали и раздавали помощь. Краткую информацию о помощи самих граждан и организаций нуждающимся можно посмотреть в подготовленном нами ролике:

<https://www.youtube.com/watch?v=km-8VS4zcVY>

При подготовке данного материала использовались такие методы, как контент-анализ, сравнительный анализ, опросы, интервью, анкетирование.

В первой главе описаны социально-экономическое влияние COVID-19 в Кыргызстане. Реальные социально-экономические показатели Кыргызстана за январь - июнь 2020г. Результаты мини-опроса с представителями ОГО и активистами. Ситуация с коронавирусом. И что можно сказать, спрогнозировать о следующих ожиданиях в Кыргызстане из-за последствий пандемии.

Вторая глава посвящена описанию внешней помощи, официальной помощи в целях развития (ОПР). Визуально в инфографиках показаны, сколько было привлечено внешней помощи, сколько кредитов, сколько грантов. На какие сектора направляются.

В третьей главе «Анализ применения принципов EDC в ответ на COVID-19» описаны, какие планы по борьбе с COVID-19 были разработаны в Кыргызстане. Существующие органы по реагированию на COVID-19 в КР. Прозрачность и подотчетность. Ориентация на результат.

В четвертой главе «Передовой опыт ОГО в использовании принципов EDC в ответ на COVID-19» приведены примеры. Показательные кейсы вовлечения гражданского общества, которые способствовали противодействию COVID-19 в Кыргызстане.

В пятой главе описаны рекомендации по повышению эффективности реагирования на COVID-19.

I. Социально-экономическое влияние COVID-19 в Кыргызстане

Правительство Кыргызстана для сдерживания распространения вируса предприняло объявление чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения.

Пандемия вызвала сбои социально-экономической жизни в Кыргызстане. Основные внешние и внутренние причины сбоев:

Внешние:

1. закрытие границ,
2. торговые меры (запреты на экспорт и импорт товаров и продуктов),
3. цены на международном рынке и
4. последствия пандемии в других странах.

Внутренние:

1. воздействие COVID-19 на здоровье,
2. режим карантина,
3. курсовые валютные колебания. Снижение курса сома.
4. и другие меры, принимаемые правительством Кыргызстана.

Кыргызстан маленькая страна. И она очень зависима. Например страна зависит:

- от международной торговли. Экспорт составляет около 32%. А импорт около 67%.
- от притока денежных переводов мигрантов, который составляет около 30% ВВП.
- От иностранной помощи и прямых иностранных инвестиций.

Основные макроэкономические показатели Кыргызстана, которые были указаны в проекте бюджета на 2020 год.

	2020 прогноз в бюджете КР ¹
Номинальный ВВП, млрд. сом	667,1
Темп реального роста ВВП, %	105,0
Структура ВВП ² , млрд.сом	
Промышленность	124,1
Сельское хозяйство	72,2
Строительство	62,2
Услуги	314,7
Чистые налоги на продукты и импорт	93,8
Промышленность, % от ВВП	18,6
Сельское хозяйство, % от ВВП	10,8
Строительство, % от ВВП	9,3
Услуги, % от ВВП	47,2
Чистые налоги на продукты и импорт, % от ВВП	14,1
Инфляция (в % к декабрю предыдущего года)	103,7

¹ http://minfin.kg/ru/novosti/proekt-byudzheta807/proekt-zakona-kr-o-respublikanskom-byudzhete-kyrgyz5878?fbclid=IwAR2vpnbNW6gA5SCq8Zx93FSQ9Vs5tt8li9zXH7E_3rHT7fv3j5P99iEFFBM

² * По добавленной стоимости.

Экспорт товаров, млн. долл.США	2 060,0
Импорт товаров, млн. долл.США	5 500,0

Реальные социально-экономические показатели Кыргызстана за январь - июнь 2020г.

Учетный курс доллара увеличился на 9,35% по отношению к концу июня 2019 года и на конец июня 2020 года составил 75,9887 сом/доллар США.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец июня 2020 года составила 78,6 тыс. человек и снизилась по сравнению с соответствующим периодом 2019 года на 4,9% (рост на 26,8% в январе - июне 2019 года).

Реальный рост среднемесячной заработной платы в январе - мае 2020 года составил 4,6%, в номинальном выражении среднемесячная заработная плата сложилась на уровне 17 727 сомов.

По предварительным данным Нацстаткомитета КР³ за январь - июнь 2020 года сложился отрицательный реальный рост ВВП на уровне 5,3%, что ниже уровня соответствующего периода 2019 года на 11,7 процентных пункта, а номинальный объем ВВП сложился на уровне 228,3 млрд. сомов.

Ключевыми секторами экономики Кыргызской Республики являются торговля и потребительские услуги (18% ВВП), обрабатывающая промышленность (14% ВВП), сельское хозяйство (12% ВВП) и строительство (10% ВВП).

Спад экономики без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» (золоторудная компания) составил 6,9% (рост на 2,2% в январе - июне 2019 года).

Инфографика №1.



По итогам января - июня 2020 года производство промышленной продукции в реальном

³ <http://www.stat.kg/en/>

выражении увеличилось на 0,1% (рост на 20,5% в январе - июне 2019 года) за счет увеличения в добыче полезных ископаемых на 9,8% и энергетическом секторе на 0,1%.

В сфере услуг в январе - июне 2020 года отмечается спад реального роста на 9,3% (рост на 1,6% в январе - июне 2019 года).

За январь - июнь 2020 года объем продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства составил 64 646,4 млн. сомов, рост на 1,6% (рост на 2,0% в январе - июне 2019г.).

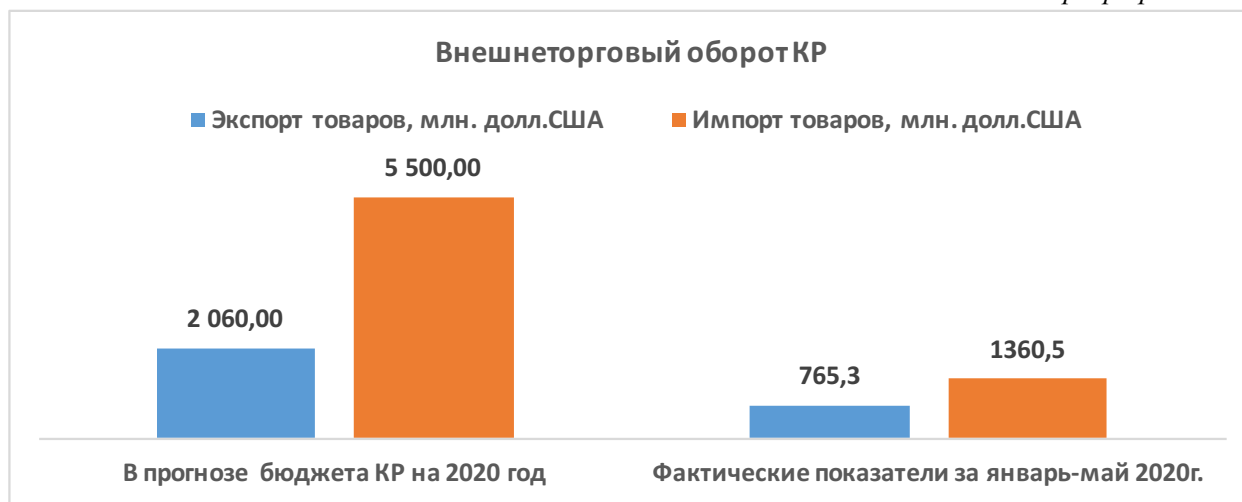
Общий объем валовой продукции строительства за январь - июнь 2020 года составил 43 485,2 млн. сомов со спадом на 9,1% (рост на 5,8% в январе - июне 2019 года).

Сельскохозяйственный сектор. Ограничения на передвижение затруднили своевременное начало посевного сезона. Трудности с доступом к орошаемой воде, выросло до 25% в 2020 году. Нехватка своевременно оказываемых ирригационных услуг в режиме чрезвычайной ситуации, введенной по всей стране. Сельскохозяйственные производители, которые рассчитывали на выручку от продаж, были вынуждены обратиться в финансовый сектор за кредитами для покрытия эксплуатационных расходов на весенние полевые работы.

Промышленный сектор: Около 45% промышленного производства в Кыргызстане обеспечивается золоторудными компаниями. Временные остановки производства. В производственном секторе Кыргызстана преобладает швейное производство, на которое приходится 10% от общей занятости в стране. Другие промышленные подсекторы, такие как пищевая промышленность, производство электроэнергии, водоснабжение и т. д., были затронуты пандемией лишь в незначительной степени.

«Объем внешней и взаимной торговли товарами Кыргызской Республики, по предварительным данным, в январе-июне 2020 года составил 2 557,4 млн. долларов США и по сравнению с январем-июнем 2019 года **снизился на 22,4 процента**».

Инфографика №2.



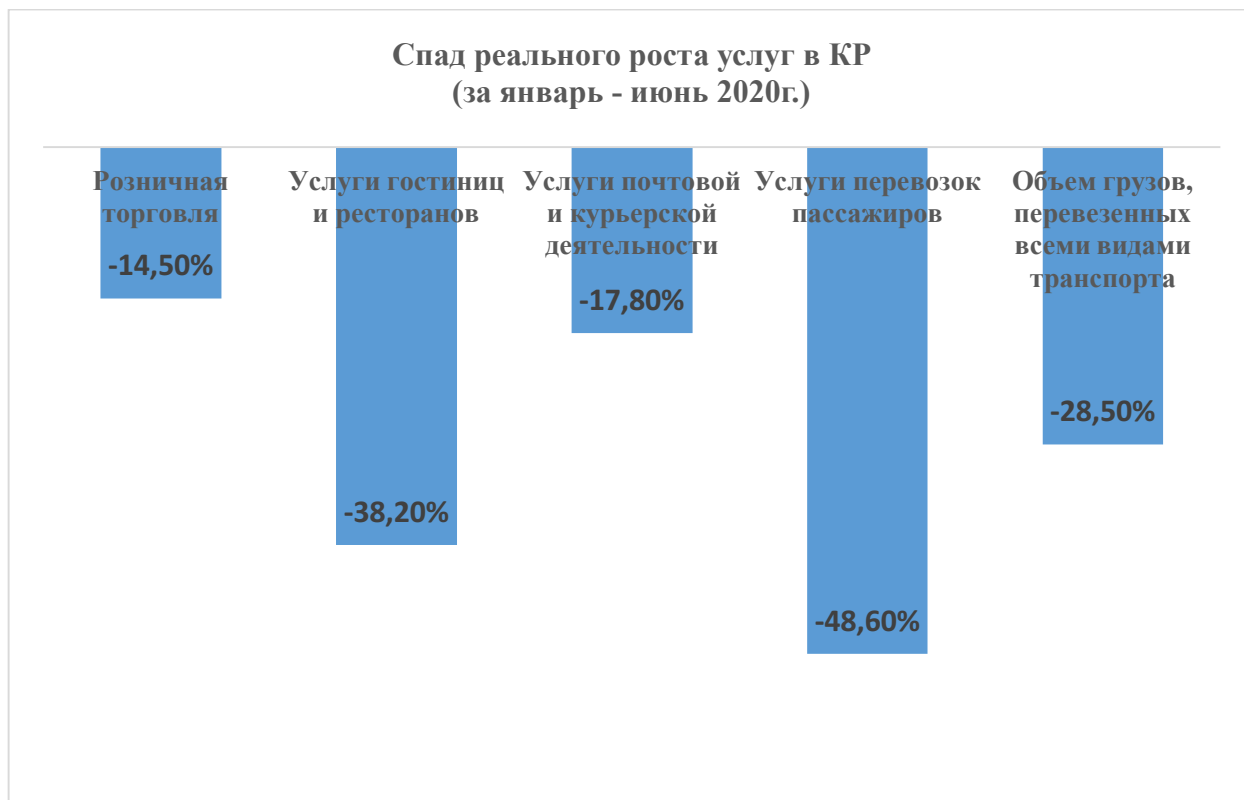
По официальным данным Национального статистического комитета КР внешнеторговый оборот за январь - май 2020 года составил 2 125,8 млн. долл. США и снизился по сравнению с январем - маем 2019 года на **22,7%**, в том числе, экспорт – 765,3 млн. долл. США (увеличение на 1,2%) и импорт – 1 360,5 млн. долл. США (снижение на 31,8%).

В связи с опережающим ростом объемов импорта над экспортом отрицательное сальдо торгового баланса составило 595,2 млн. долл. США.

Сектор услуг. Сектор торговли и потребительских услуг в Кыргызской Республике пострадал больше остальных в результате вспышки пандемии COVID-19. Данный сектор сконцентрирован в

основном в центральных городах. Карантин парализовал розничную и оптовую торговлю непродовольственными товарами, а также бытовые услуги, такие как ремонт автомобилей и жилых помещений, услуги парикмахерских, химчистки и другие. Ожидается, что гостиничный и ресторанный бизнес также ощутит существенный и продолжительный спад.

Инфографика №3.



Спад розничной торговли составил 14,5%.

Услуги гостиниц и ресторанов в январе - июне 2020 года снизились на 38,2% (рост на 6,4% в январе - июне 2019г.).

Услуги почтовой и курьерской деятельности в январе - июне 2020 года снизились на 17,8% по сравнению с соответствующим периодом 2019 года.

Услуги перевозок пассажиров в январе - июне 2020 года снизились на 48,6%. Объем грузов, перевезенных всеми видами транспорта, снизился на 28,5% (рост на 2,7% в январе - июне 2019г.).

Пандемия повлияла также на фискальную ситуацию в стране. В сравнении с соответствующим периодом предыдущего года поступления доходов государственного бюджета Кыргызстана **снизились на 10,1 %, или на 8,6 млрд сомов.** Доходы государственного бюджета по предварительным данным Центрального казначейства за январь-июль месяцы 2020 года составили 76,3 млрд сомов, плановый показатель исполнен на 89,6 %, или в доходную часть государственного бюджета недопоступило 8,9 млрд сомов.

Объем налоговых доходов за январь-июль 2020г. составил 53,4 млрд сомов, или 80,5 % от планового показателя, т.е. недопоступило налоговых доходов в сумме 12,9 млрд сомов. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года налоговые доходы снизились на 16,8 % или на 10,7 млрд сомов⁴.

Мы провели небольшой опрос 13 представителей ОГО и 20 гражданских активистов.

⁴ <http://www.minfin.kg/ru/novosti/novosti/ispolnenie-dokhodnoy-chasti-gosudarstvennogo-byudz6812>

Результаты опроса выглядят следующим образом:

Инфографика №4.

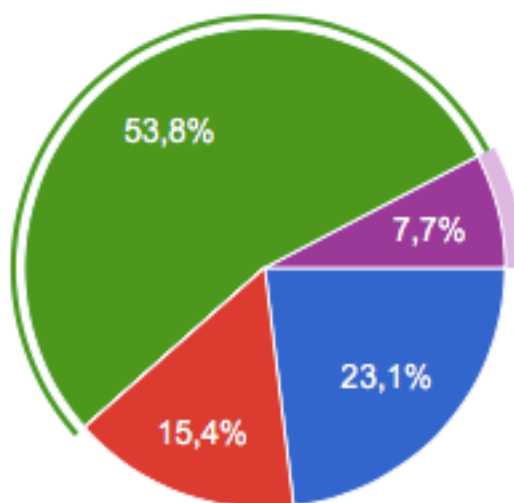
Ваш доход, или зар.плата осталась на таком же уровне, как и до появления коронавируса или поменялись?

53,8% - доход понизили,

23,1% - на таком же уровне,

15,4% - потерял работу,

7,7% - Другое.

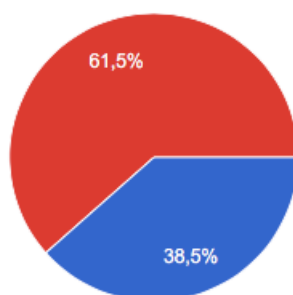


Инфографика №5.

Вы или Ваши близкие или знакомые обращались за социальной поддержкой, чтобы получить доступ к социальной защите? (на случай если потеряли доходы или работу)

38,5% - Да

61,5% - Нет



● да
● Нет

Инфографика №6.

Как Вы думаете, количество бедных в КР увеличилось или уменьшилось?

100% ответили - увеличилось



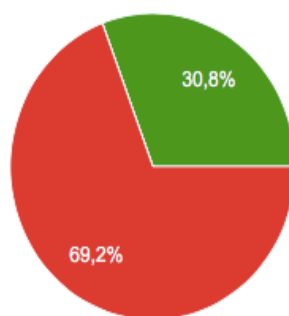
● увеличилось
● уменьшилось
● осталось на таком же уровне

Инфографика №7.

Как Вы думаете, обеспечена ли продовольственная безопасность в КР?

69,2% ответили - Нет,

30,8% ответили - возможно будет обеспечиваться за счет внешней помощи.

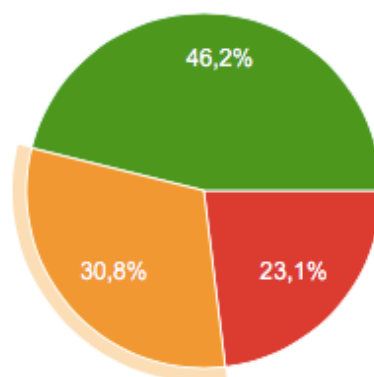


- да
- нет
- в бюджете денег нет
- возможно будет обеспечиваться за счет внешней помощи

Инфографика №8.

Как ситуация повлияла на женщин, молодежь\студентов, внутренних мигрантов?

- никак не повлияла
- очень повлияла
- потеряли работу
- не получили качественное образование

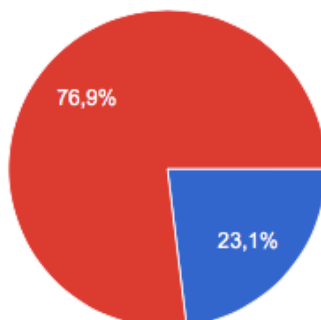


Инфографика №9.

Подвергались ли Вы давлению со стороны государственных органов за свои высказывания в социальных сетях или в любом другом месте в этом году?

23,1% - Да,

76,9% - Нет



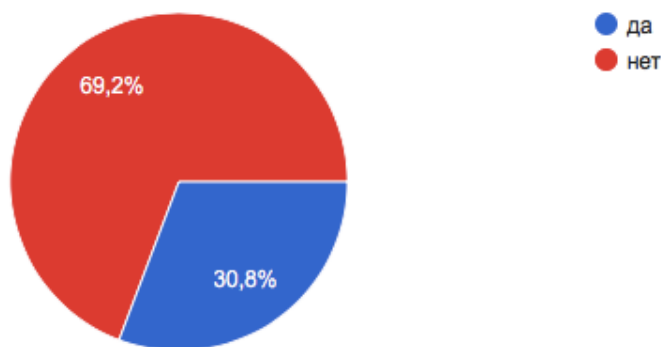
- да
- нет

Инфографика №10.

Обращались ли Вы с жалобами или предложениями в горячие линии?

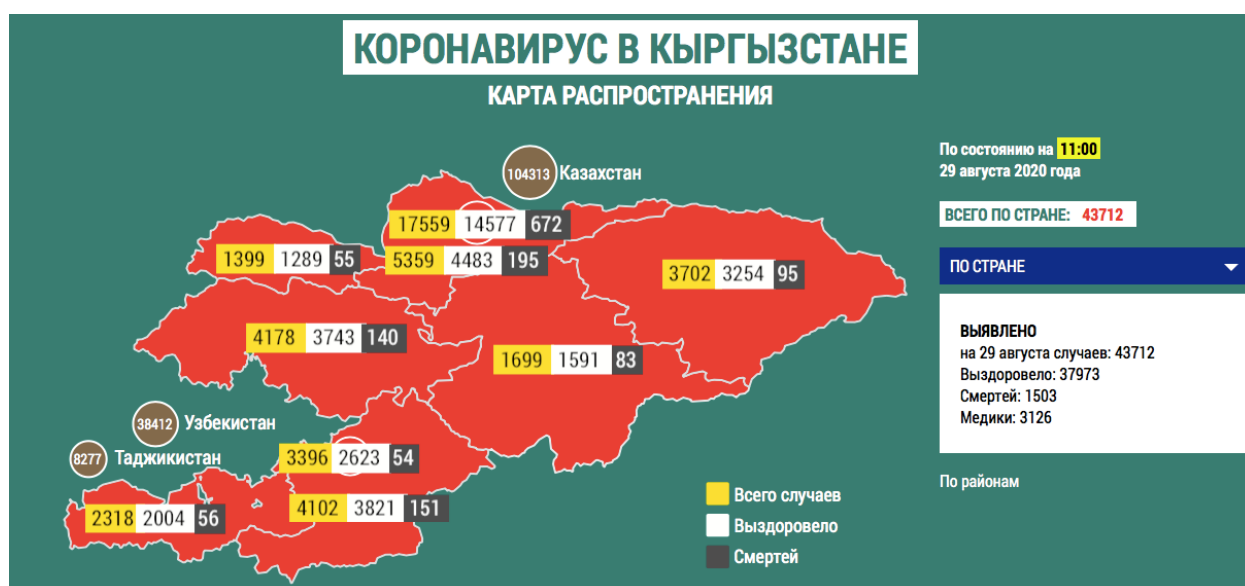
30,8% ответили Да,

69,2% - Нет.



Коронавирус в Кыргызстане

Ниже в картинке видно, что на 29 августа 2020г. Количество случаев всего 43712 человек. Выздоровело: 37973 человек. Смертей: 1503, количество заболевших медиков: 3126 человек.



Создан официальный единый портал <https://COVID.kg/ru> где собраны все данные по кивид-19, по гуманитарной и финансовой помощи, по волонтерской помощи, по стационарам и больницам.

Из-за последствий коронавируса можно прогнозировать следующие ожидания в Кыргызстане:

- что приток денежных переводов резко сократится из-за сокращения числа кыргызстанских мигрантов, работающих за границей и снижения их доходов.
- значительное возможное увеличение льготного кредитования со стороны международных финансовых институтов и грантов от доноров.
- Сокращение налоговых и таможенных сборов.
- Сокращение незащищенных статей в бюджете КР. Фактически за пол года уже сократили на 10%. Сэкономленные от сокращения незащищенных статей средства (1,2% ВВП) направлены для финансирования расходов на здравоохранение и другие более приоритетные нужды.
- Увеличение расходов на здравоохранение. Почти на 2.5 млрд. Сомов (0,4% ВВП) по сравнению с утвержденным первоначальным бюджетом страны.
- Обращение правительства КР о реструктуризации долга к МФИ и двусторонним донорам.
- Меры в налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.
- Общий банковский и финансовый кризис из-за невозврата кредитов (или его затруднения)

от малого и среднего бизнеса.

➤ Возможный рост информационно-коммуникационных технологий, но ограниченное финансирование для их развития.

II. Резюме и описание официальной помощи в целях развития (ОПР)

По состоянию на начало августа 2020 года правительство КР привлекло внешнюю помощь на борьбу с COVID-19 более 773 090 437 долларов США. Ниже в инфографике видно, что больше всего кредитов и грантов дали Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития и Всемирный Банк, Евразийский Фонд Стабилизации и Развития и Азиатский Банк Инфраструктурных Инвестиций.

Инфографика №11.



Ниже в инфографике видно, что около 77% привлеченных средств являются кредитами и около 22,7% являются грантами.

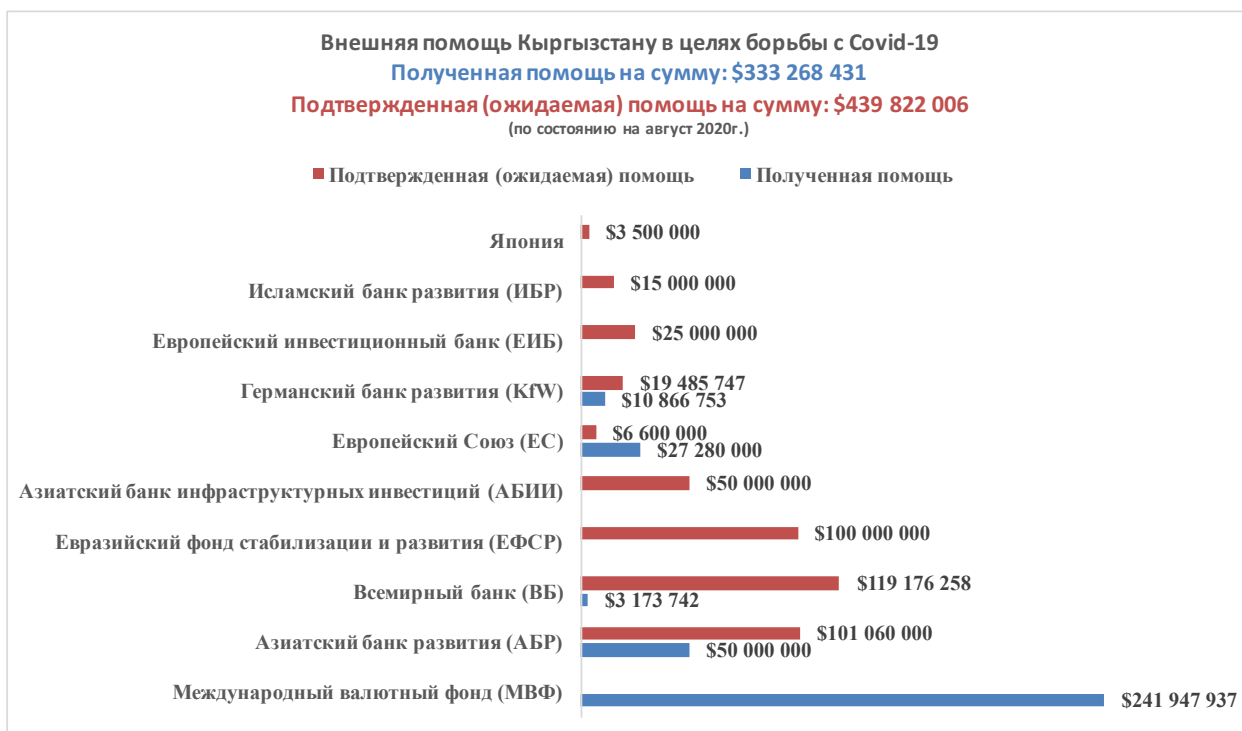
Инфографика №12.



На начало августа 2020 года поступила помощь в сумме 333 268 431 долларов США или 43% от общей суммы.

Все заявленные суммы проходят через национальную систему, так как имеются соглашения в Кыргызской Республике.

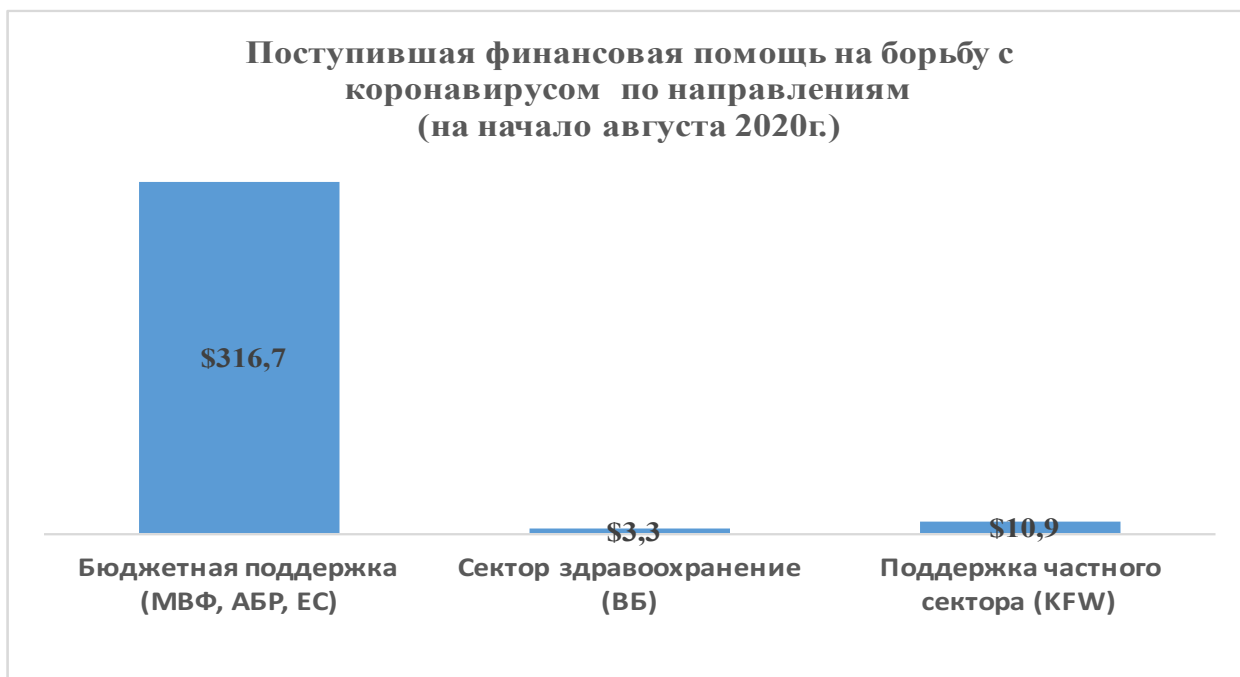
Инфографика №13.



Из-за сложной социально-экономической ситуации около 95% поступившей внешней помощи были направлены на “поддержку бюджета” страны.

Разницы между помощью в связи с COVID-19, обещанной многосторонними и двусторонними донорами, и фактически предоставленной помощью нет.

Инфографика №14.



III. Анализ применения принципов EDC в ответ на COVID-19

В Кыргызстане разработаны несколько стратегических планов по борьбе с COVID-19:

1. **“ПЛАН первоочередных мер правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19”⁵**. Распоряжение премьер-министра кыргызской республики г.Бишкек, от 30 марта 2020 года по 186.
2. **“ПЛАН ДЕЙСТВИЙ Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства”⁶**. Распоряжение Правительства КР от 6 мая 2020 года № 162-р.
3. **«ПЛАН реагирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19) и раннего восстановления по взаимодействию между Правительством Кыргызской Республики и Группой по координации реагирования на чрезвычайные ситуации»⁷**. Распоряжение Правительства КР от 29 мая 2020 года № 194-р.
4. **Национальный план действий на случай чрезвычайной ситуации (НПДСЧС) по COVID-19**, который был одобрен 18 марта 2020 года. Совместно с ВОЗ и другими партнерами по развитию разработало Министерство здравоохранения КР.
5. **«Рамочный документ управления экологическими и социальными мерами»**. От 26 апреля 2020г.⁸

Жогорку Кенеш КР (парламент) не участвовал в разработке планов правительства КР.

Из-за объявления карантина в Кыргызстане гражданское общество и частный сектор не смогли активно вовлекаться в разработку вышеперечисленных планов.

⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218105>

⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218163>

⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218195>

⁸ <http://ru.mes.kg/wp-content/uploads/2020/06/KG-Emergency-COVID-19.pdf>

Партнеры по развитию совместно с представителями правительства КР разрабатывали Национальный план действий на случай чрезвычайной ситуации (НПДСЧС) по COVID-19, который был одобрен 18 марта 2020 года.

К сожалению, при разработке, внедрении вышеперечисленных планов гражданское общество не участвовало.

Органы по реагированию на COVID-19 в КР:

- Оперативный штаб по отслеживанию ситуации с коронавирусом⁹. Январь 2020г. В состав оперативного штаба вошли специалисты Министерства здравоохранения КР и ряда соответствующих государственных органов. Члены оперативного штаба поддерживают постоянную связь с представителями Всемирной организацией здравоохранения и обмениваются с ее представителями оперативной информацией¹⁰.
- Создан Республиканский штаб по минимизации последствий от внешних шоков и стимулирования экономического развития¹¹ - Республиканский штаб возглавляет вице-премьер-министр Кыргызской Республики по экономическому блоку Эркин Асрандиев. Заместителями председателя штаба являются руководитель Аппарата Правительства - министр Кыргызской Республики Самат Кылжыев, а также министр экономики Кыргызской Республики Санжар Муканбетов. В этот штаб также входят другие министерства и полномочные представители.

Вышеперечисленные штабы регулярно проводят пресс-конференции и прямые эфиры. Желаящие СМИ и граждане могут заранее отправить свои вопросы, на которые они хотели получить ответы.

Консультации с ОГО и участие многих заинтересованных сторон в официальных органах по реагированию на COVID-19

Правительство КР включало представителей ОГО в различные комиссии и рабочие группы. Однако четких критериев, кто может быть в этих комиссиях обозначено не было.

Представители ОГО были в:

- Комиссии по распределению средств, поступающих от неравнодушных граждан для борьбы с коронавирусной инфекцией¹². Комиссия сформирована из представителей государственных органов, депутатов Жогорку Кенеша и гражданского сектора (5 ОГО).
- В Комиссии по распределению гуманитарной помощи. (Представители ОГО г.Ош активно вовлекались в эту деятельность).
- В Комиссии по мониторингу распределения продуктовой помощи нуждающимся в Кыргызстане, организованной министерством труда и социального развития КР.

Фактическая роль представителей ОГО в подобных комиссиях зависела от самих представителей ОГО. Некоторые ОГО были активными, давали свои предложения и рекомендации¹³. В соц.сетях публиковали результаты своей деятельности. А некоторые представители ОГО надо признать были довольно пассивными.

В Кыргызстане ОГО имеют право по закону на доступ к соответствующей правительственной информации для эффективного участия в консультациях с правительством по политике,

⁹ <https://www.gov.kg/ru/post/s/obrazovan-operativnyy-shtab-po-otslezhivaniyu-situatsii-s-koronavirusom>

¹⁰ <https://www.gov.kg/ru/post/s/v-respublike-obrazovan-operativnyy-shtab-po-otslezhivaniyu-situatsii-s-koronavirusom>

¹¹ <https://www.gov.kg/ru/post/s/sozdan-respublikanskiy-shtab-po-minimizatsii-posledstviy-ot-vneshnikh-shokov-i-stimulirovaniya-ekonomicheskogo-razvitiya>

¹² <https://www.gov.kg/ru/post/s/obrazovana-komissiya-po-raspredeleniyu-sredstv-postupayushchikh-ot-neravnodushnykh-grazhdan-dlya-borby-s-koronavirusnoy-infektsiey>

¹³ <https://www.facebook.com/mamasalieva.g/posts/1455443534617642>

стратегиям и реализации COVID-19. Однако на практике, из-за введенного карантина были ограничения в участии ОГО.

“В Законе КР “О некоммерческих организациях” написано в Статье 5. “Государство и некоммерческие организации” - “Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные лица обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики и оказывают поддержку их деятельности.¹⁴”

Однако, во время карантина Жогорку Кенеш КР (парламент) организовал дискриминационные слушания по законопроекту с попыткой ограничить пространство ОГО с введением дополнительных форм отчетности. ОГО выступили с критикой в отношении данного законопроекта и объявили бойкот слушаниям¹⁵. Позже президент КР вернул законопроект на доработку.

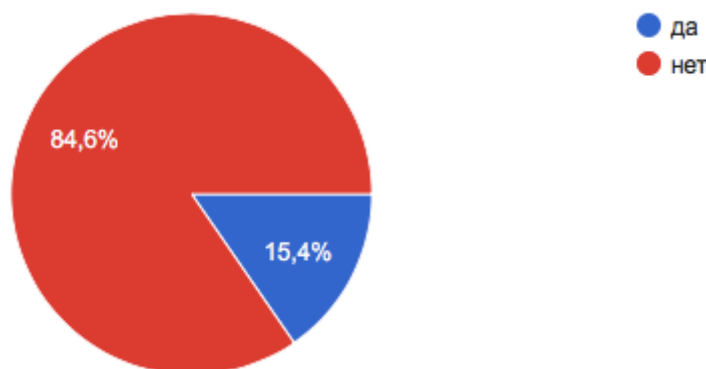
Ниже ответы представителей ОГО и активных граждан:

Инфографика №15.

Приглашали ли Вас в различные комиссии или рабочие группы государственные органы в этом году?

15,4% ответили - Да,

84,6% - Нет.



Инфографика №16.

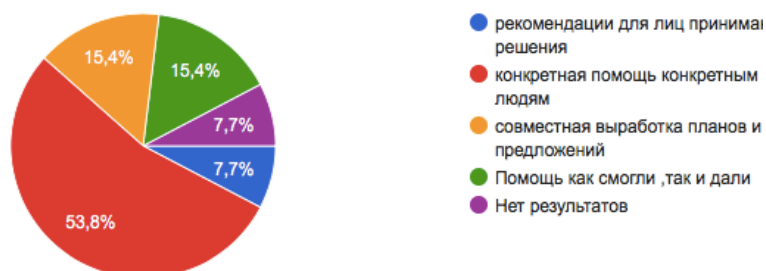
Какие результаты усилий общественных организаций?

53,8% ответили - конкретная помощь конкретным людям,

15,4% - совместная выработка планов и предложений,

15,4% - Какую помощь смогли, такую и оказали,

7,7% - Рекомендации для лиц принимающих решения,



¹⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/274>

¹⁵ https://24.kg/obschestvo/153530_predstaviteli_npo_vyishli_namiting_kbelomu_domu_tak_oni_boykotiruyut_slushaniya/

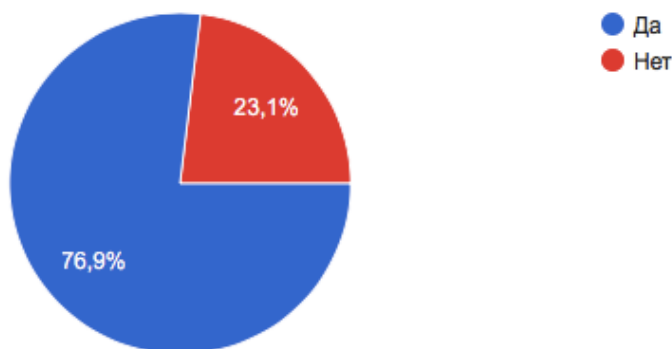
7,7% - нет результатов

Инфографика №17.

Довольны ли Вы с деятельностью общественных организаций в период пандемии?

76,9% ответили - Да,

23,1% - нет.



На вопрос, с какими трудностями или проблемами столкнулись общественные организации в своей деятельности, они в основном отвечали следующим образом:

- ✓ Отсутствие прозрачной и доступной информации от государственных органов,
- ✓ Коррупция в системе здравоохранения,
- ✓ Общество не готово к вызовам пандемии,
- ✓ Сознание и мышление народа,
- ✓ Прохлое госуправление,
- ✓ Отсутствие койко-мест, медикаментов, концентраторов и др.,
- ✓ Ограничение движения,
- ✓ Нехваткой лекарств и едой для врачей,
- ✓ Нет поддержки со стороны госорганов.

К сожалению, доноры и правительство приглашают только ограниченное количество представителей ОГО стать частью целевых групп, комитетов или других многосторонних органов для реагирования на COVID-19. И только те ОГО, с кем уже дано имеются налаженные отношения. Однако широкого информирования и приглашения для обсуждения стратегических документов, планов с широким кругом ОГО с их стороны не наблюдается.

Прозрачность и подотчетность

Существуют такие механизмы надзора, рассмотрения жалоб и возмещения ущерба, характерные для реагирования на COVID-19, как горячие линии. На сайте <https://COVID.kg/ru> можно обратиться через различные социальные каналы: опросы, горячие линии.

Данный механизм создан Республиканским штабом.

ОГО часто сами инициируют свое вовлечение.

К сожалению, стратегии и политика реагирования на COVID-19 позицию ОГО и других секторов / субъектов не совсем отражают, так как при разработке не было широкого вовлечения ОГО.

О степени других участников процесса развития, как они участвовали во взаимной оценке стратегий и политики реагирования на COVID-19 общество узнавало только через СМИ и постфактум.

Планы реагирования на COVID-19 в Интернете доступны.

Отчеты о ходе реализации плана реагирования на COVID-19 публикуются регулярно.

Общедоступной базы данных в режиме реального времени / полная информация об обязательствах и переводах доноров к сожалению нет. Но, министерство финансов КР регулярно (каждую неделю) публикуют и обновляют данные по внешней помощи на сайте госоргана. Также у министра финансов КР в соц.сетях есть страницы, где она публикует требуемую обществом информацию¹⁶.

Правительство КР использует информационные системы управления для сбора информации, связанной с COVID-19. Данные можно найти на сайте: На сайте <https://COVID.kg/ru>

Информация, включенная в систему является общедоступной.

Проверяется достоверность информации, содержащейся в системе через запросы.

Информация в системе используется правительством страны, как официальные данные.

В открытом доступе есть правительственные отчеты о расходах помощи на цели развития и гуманитарной помощи¹⁷. На сайте <https://COVID.kg/ru>.

Ориентация на результат

В «ПЛАНе первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по снижению негативного влияния на экономическую и социальную стабильность в связи с распространением вируса COVID-19» описаны:

- ✓ Мероприятия,
- ✓ Ответственные исполнители,
- ✓ Сроки реализации,
- ✓ Форма реализации.

Однако в вышеуказанном плане не описаны ожидаемые результаты.

В “ПЛАНе реагирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19) и раннего восстановления по взаимодействию между Правительством Кыргызской Республики и Группой по координации реагирования на чрезвычайные ситуации” описаны:

- ✓ Текущая ситуация,
- ✓ Задачи,
- ✓ Ожидаемые результаты,
- ✓ Мероприятия сектора и бюджет.

В Плане отмечены шесть приоритетных секторов:

- раннее восстановление,
- образование,
- продовольственная безопасность и логистика,
- здравоохранение,
- защита и
- совместный сектор по санитарии и гигиене воды и непродовольственным товарам.

Все планы разработки 3-4 месяца назад. Промежуточные отчеты о ходе реализации планов мы видим только обрывками через СМИ. Однако официальные отчеты для общества предоставлены еще не были.

¹⁶ <https://web.facebook.com/profile.php?id=100053156593623>

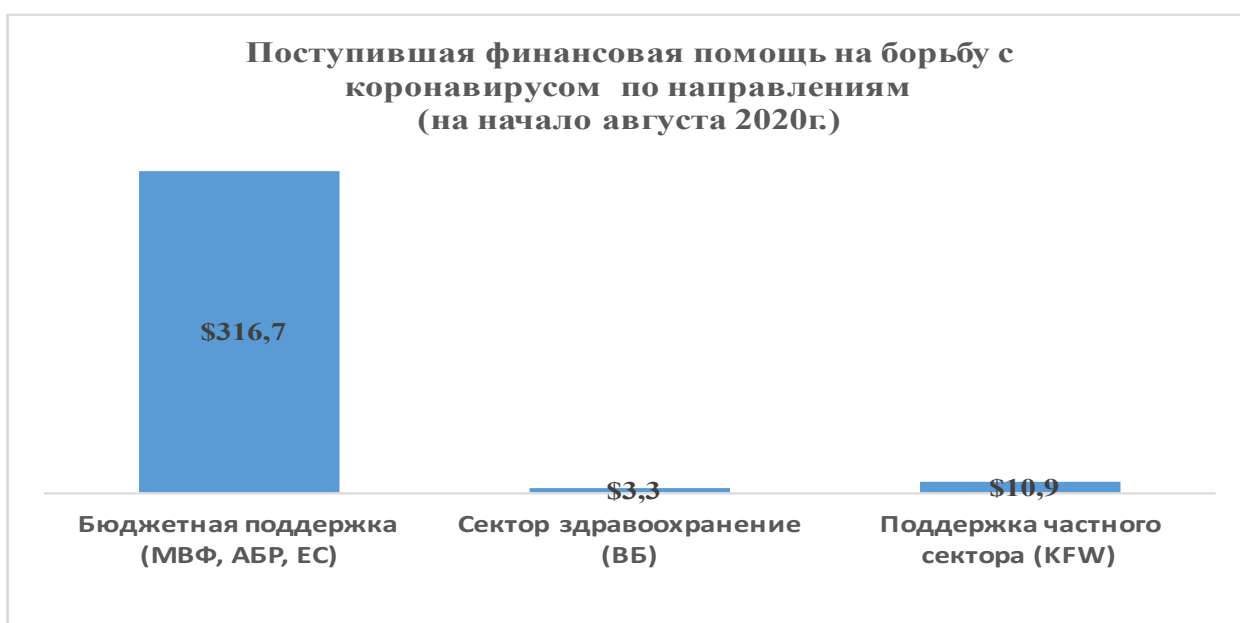
¹⁷ <https://COVID.kg/storage/help/pdf/3/5f2809f5d4734.pdf>

26 августа 2020 года Евразийской экономической комиссией выпущен “Мониторинг принятых государствами-членами ЕАЭС мер, направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019)”. В этом материале описаны все действия государств: Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Российской Федерации направленных на преодоление негативных последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Однако, в Кыргызстане установленного механизма мониторинга и оценки ответных мер на COVID-19 нет. Все желающие могут мониторить ход реализации Планов из открытых источников.

Секторы / проекты, которые финансируются в рамках помощи COVID-19 из поступивших в КР средств выглядят следующим образом:

Инфографика №18.



Результаты помощи в целях развития пока только в краткосрочной перспективе. Так как около 95% поступивших средств направлены на бюджетную поддержку.

В основном Кыргызстан берет льготные кредиты. Процентная ставка от 0,75% до 2% годовых.

Из республиканского бюджета на предупреждение коронавируса было выделено более 5 692,2 млн. Сом¹⁸.

Инфографика №19.

¹⁸ <http://minfin.kg/ru/novosti/byudzheta/raskhody-respublikanskogo-byudzheta-na-preduprezhd>

**Расходы республиканского бюджета на предупреждение коронавируса на 2020г.
(Предусмотрено по распоряжениям правительства КР, по состоянию на 15.08.2020)
Всего на сумму: 5 692,2 млн. сом.**



Ниже ситуацию с правами человека отмечает правозащитное движение «Бир-Дуйно - Кыргызстан»¹⁹:

«В период пандемии коронавируса из-за введенных ограничений значительно ухудшилась ситуация с правами человека в закрытых учреждениях. В соответствии с Положением Правительства КР и Решениями Республиканской комендатуры было запрещено передвижение граждан, в том числе адвокатов, а приказом ГСИН были запрещены посещения и мониторинги закрытых учреждений, такие запреты получили и национальные институты по правам человека: НЦПП, институт Омбудсмана. Для посещения СИЗО от адвокатов требуют справки на отрицательный тест СV-19, выдаваемые только в г. Бишкек и действующие в течение нескольких дней, что сделало невозможным для адвокатов в регионах посещать своих подзащитных. В период пандемии вопрос доступа к медицинской помощи оказался наиболее проблемным в связи с неготовностью ГСИН, сфокусировавшейся на самоизоляции, к борьбе с коронавирусом.

...

Есть множество зафиксированных случаев, когда граждан, тех же медиков, недовольных бездействием властей, высказывающих критические замечания в их адрес или же открыто рассказывающих о проблемах, заставляли публично отказываться от своих слов, каяться и приносить извинения. И люди, испытывая унижения, всё же вынуждены были идти на это, боясь потерять работу или опасаясь гонений на себя и свою семью. На блогеров, высказывающих в соцсетях свое мнение о проблемах или критикующих чиновников, участились гонения со стороны правоохранительных органов, вплоть до вызова на допросы в соответствующие инстанции.»

Форум женских НПО Кыргызстана отмечает: «В настоящее время каждая третья женщина в Кыргызстане подвергается насилию каждый день и всего 17% женщин участвует в процессах принятия решений»²⁰.

¹⁹ <http://birduino.kg/pressaru/o-situaczii-s-pravami-cheloeoka-v-kr-vyizovyi-i-dilemmi-pered-parlamentskimi-vyiborvami-04.-10.2020>

²⁰ <http://forumofwomenngos.kg/ru/>

IV. Передовой опыт ОГО в использовании принципов EDC в ответ на COVID-19

В период карантина, когда в бюджете страны не было денег и государство было вынуждено обращаться в международные финансовые институты за поддержкой, чтобы обеспечить в первую очередь защищенные статьи в бюджете (пенсии, зарплаты, пособия и т.д.). Мобилизовались волонтеры и ОГО. В первую очередь для поддержки социально-незащищенных слоев населения, а также для лучшего соблюдения режима самоизоляции.

Мы провели небольшой опрос 13 представителей ОГО и 20 гражданских активистов.

В основном ОГО были задействованы, чтобы оказать благотворительную помощь населению.

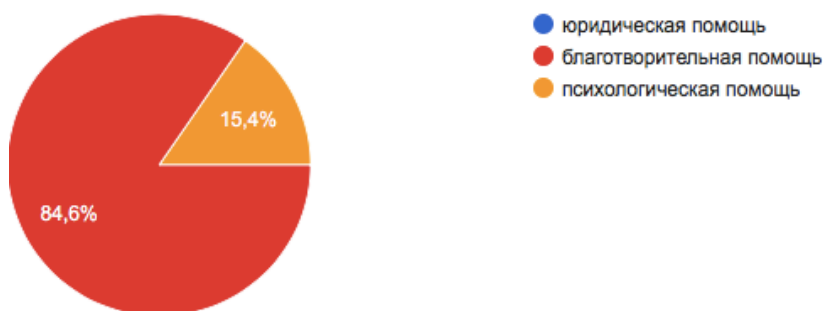
Результаты опроса выглядят следующим образом:

Инфографика №20.

Какую помощь оказывали общественные организации в период карантина?

84,6% ответили - благотворительная помощь,

15,4% - психологическая помощь.



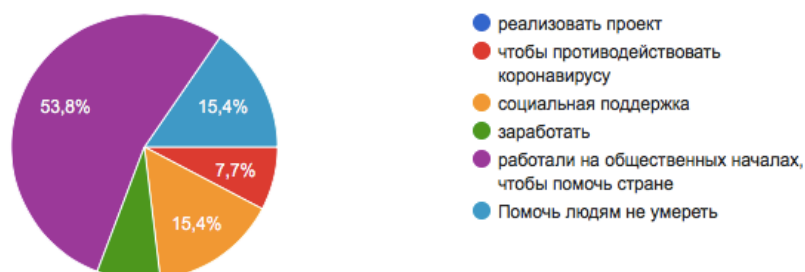
Инфографика №21.

Как Вы думаете с какой целью общественные организации вовлекались в период карантина?

53,8% ответили - Работали на общественных началах, чтобы помочь стране,

15,4% - Помочь людям не умереть,

15,4% - Социальная поддержка



Одним из показательных кейсов вовлечения гражданского общества, которые способствовали/ют противодействию COVID-19 можно отметить следующие организации:

➤ **Благотворительное движение “Биз барбыз”²¹.**

Отличительная черта данного движения это то, что они организовались в период пандемии. Несколько молодых людей мобилизовали движение, которое помогали нуждающимся. Их миссия - помочь обществу в сложной ситуации, вызванной коронавирусом.

Движение “Биз барбыз” организовали краудфандинговую кампанию, собрали денежные средства и др. Нематериальную помощь от меценатов и направили для поддержки населения, для тех, кто остро нуждался. Организовали общественную горячую линию, куда нуждающиеся отправляли заявки.

Во время карантина раздавали продуктовую помощь.



После ослабления ситуация и режима карантина через некоторое время общественное здравоохранение не выдерживало нагрузки. Больницы были переполнены, увеличивалось смертность. И это движение снова организовало краудфандинговую кампанию и собрали около 8 миллионов сомов, это почти 104 000 долларов США.

Примерные статьи расходов выглядят следующим образом:

- 5 105 482 сома — 200 кислородных концентраторов для передачи в больницы республики;
- 500 000 сомов — купили и передали СИЗы медперсоналу разных больниц и стационаров страны;
- 140 000 сомов — потрачено на горячее питание медперсоналу разных больниц и стационаров столицы;
- 147 040 сомов — расходы на создание мобильных бригад с кислородными концентраторами;
- 2 244 сома — расходы на банк и связь.

Продолжается покупка СИЗ и продуктов для организации горячего питания для медперсонала.



²¹ <https://www.facebook.com/biz.barbyz.kg/>

➤ **Волонтерское движение Сообща,**

Обращение движения в социальных сетях: “Мы Волонтеры из города Бишкек! Помогаем врачам в борьбе с COVID-19! Ждём в свои ряды и надеемся на вашу поддержку!”²²

Данное движение оказало неоценимую помощь, помогали врачам, волонтерили в стационарах. Выезжали к больным, которым была необходима помощь в виде кислородного концентратора.



➤ **Общественный Благотворительный Фонд Элим барсынбы**²³

Данный Фонд тоже не остались в стороне. И во время карантина и во время тяжелой ситуации они также помогали нуждающимся²⁴.

Данный Фонд осуществляет свою деятельность довольно давно и активно. У них практически во всех торговых центрах имеются ящики для благотворительности, куда все желающие оказать помощь нуждающимся могут положить деньги.

Но, в этом году, в связи с тяжелой ситуацией в стране все собранные средства из благотворительных копилочек они направляют на борьбу с пандемией вируса COVID-19.

Они продолжают собирать средства на покупку необходимых медицинских препаратов, для помощи врачам и нуждающимся.



Религиозное общественное объединение “Адеп башаты”²⁵

²² <https://www.facebook.com/Волонтерское-объединение-Сообща-104761921316350>

²³ <https://www.elimbar.kg>

²⁴ <https://www.facebook.com/elimbarsinbi>

²⁵ <https://www.facebook.com/adepbashaty/>

Не остались в стороне и религиозные общественные организации. Один из них «Адеп башаты».



➤ **Общественный Фонд Наш Век²⁶,**

Общественный Фонд «Наш Век» выступил инициатором создания мониторинговой группы по распределению продуктовой помощи через Координационный Совет государственных органов КР.

Организовал рабочую группу по общественному мониторингу внешней помощи, которая ставила такие эдвокаси задачи, как контроль, мониторинг, прозрачность, подотчетность внешней помощи.

Целями инициативы ОФ «Наш Век» были мониторинг документов в сфере внешней помощи, таких как кредитные, финансовые, проектные соглашения, матрицы действий, оценки (промежуточные, финальные) и других документов. Созданная рабочая группа рассматривает такие вопросы, как соответствие и необходимость внешней помощи; качество реализации проектов (кредитов, грантов, ТП).

ОФ «Наш Век» использовала такие стратегии, как он-лайн призыв к активистам и экспертам из ОГО создать рабочую группу по данной теме. В ответ на он-лайн призыв от ОФ «Наш Век» в рабочую группу изначально записались 30 представителей ОГО Кыргызстана, из них 7 остались работать. В настоящее время проводятся регулярные, каждые две недели групповые обсуждения. Изучаются ответы на запросы., анализ данных, работа с документами и данными по внешней помощи.

Рабочая группа только начала свою работу. Участники группы планируют результаты мониторинга использовать для проведения эдвокаси работы по усилению эффективности внешней помощи.

В работе рабочей группы появляются ряд проблем. В связи с отсутствием общественного доступа ко всем необходимым документам, касающихся внешней помощи Кыргызстана, одной из проблем является доступ к официальным документам. Другими вызовами для данной инициативы является количество ОГО, участвующих в рабочей группе, недостаточный опыт участников группы по проведению мониторинга внешней помощи. Существует необходимость в повышении потенциала для задействованных активистов.

²⁶ <https://nashvek.kg/en/>

Все вышеперечисленные организации регулярно в социальных сетях и на своих сайтах публикуют информацию о своей деятельности.

V. Рекомендации по повышению эффективности реагирования на COVID-19

Право собственности

- Повышение потенциала ОГО и местных активистов,
- Провести широкомасштабное информирование и вовлечение всех заинтересованных сторон для формирования Антикризисного плана, ориентированного на долгосрочную перспективу.

Инклюзивное партнерство

- Усилить многостороннее взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами,
- Привлекать IT-специалистов и ОГО для разработки информационных систем, которое будет удобно для пользования общественностью,
- Активно вовлекать ОГО для разработки планов и стратегий.

Прозрачность и подотчетность

- Привлечь финансы на дополнительную автоматизацию государственных систем,
- Разработать и внедрить портал по государственным финансам,
- Модернизировать портал по внешней помощи или разработать новый более действенный,
- Создать механизмы по мониторингу стратегий и планов.

Ориентация на результат

- Во все последующие планы включать “ожидаемые результаты”,
- В планах четко формулировать количественные и качественные индикаторы для оценки результата.

Не оставлять никого позади

- Акцент на равенство и справедливость в планах и национальных документах,
- Единый подход в разрабатываемых документах, антикризисных планах и действий на национальном, региональном и местном уровнях,
- Усилить доступ к услугам, обеспечить непрерывное предоставление услуг,
- Вовлечение партнеров и заинтересованные стороны,
- Согласованные действия для сокращения неравенства.
- Стимулирование сотрудничества.