



ВВОДНОЕ РУКОВОДСТВО ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ

**Группа гражданского общества
по финансированию развития**

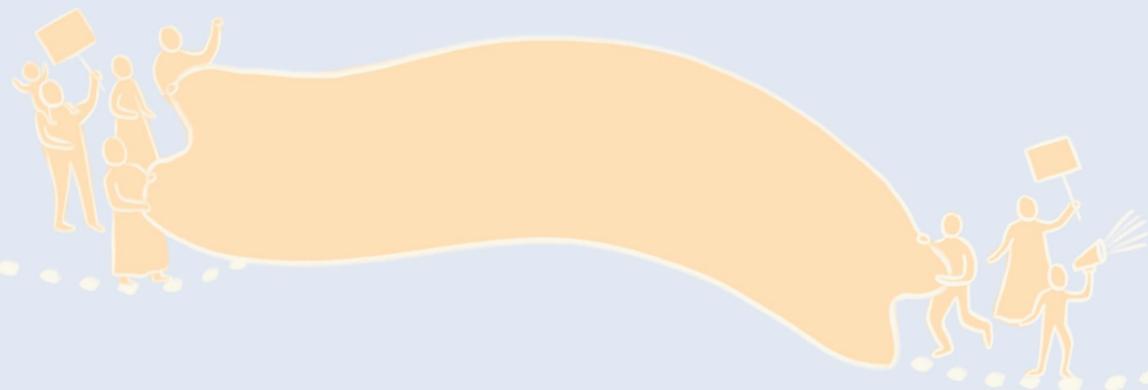


Этот документ был разработан на основе коллективной работы Группы гражданского общества по ФР. Мы хотели бы поблагодарить всех членов группы и наших единомышленников, которые любезно поддержали разработку этого инструментария.

Дизайн и иллюстрации [Джессики Бромли Бартрам](#)
(Jessica Bromley Bartram)

Перевод с английского Константина Иванцова

Опубликовано: июль 2021 г.



СОДЕРЖАНИЕ

Для чего необходимо это краткое руководство и о чем оно?.....	1
Группа гражданского общества по финансированию развития	2
Для кого предназначен этот документ?	2
Введение	5
Субсидирование женщинами мировой экономики и кризис в сфере ухода.....	5
Глобальная ловушка неравенства.....	7
Финансирование развития: история и процесс	9
Аддис-Абебская программа действий — третья Международная конференция по ФР.....	11
Гендер и ФР	13
Финансирование прав и социальной справедливости для людей с ограниченными возможностями.....	16
Молодежь и ФР	16
Призыв к проведению следующей конференции по ФР: Монтеррей+20 #FFD4.....	17
Общие принципы	17
<i>Права человека, гендерное равенство, благосостояние, социально-экономическая и экологическая справедливость</i>	<i>17</i>
<i>Социально-экономические преобразования и справедливый переход, основанный на равенстве возможностей, для людей и планеты.....</i>	<i>18</i>
<i>Демократизация глобального экономического управления и инклюзивное участие на всех уровнях.....</i>	<i>18</i>
<i>Призывы к действию</i>	<i>19</i>
<i>Задолженность</i>	<i>19</i>
<i>Мобилизация национальных ресурсов и налогообложение.....</i>	<i>21</i>
<i>Технология.....</i>	<i>22</i>
<i>Мировая торговля</i>	<i>23</i>
<i>Системные вопросы.....</i>	<i>24</i>
<i>Частное финансирование</i>	<i>25</i>
<i>Международное сотрудничество и официальная помощь в целях развития.....</i>	<i>26</i>
Как включиться в работу?	27
Политические процессы и органы, связанные с ФР, и точки входа гражданского общества в процесс ФР	29
Что дальше?	35

ДЛЯ ЧЕГО НЕОБХОДИМО ЭТО КРАТКОЕ РУКОВОДСТВО И О ЧЕМ ОНО?

Настало время для того, чтобы организации гражданского общества (ОГО) и социальные движения по всему миру объединились в решительном призыве к системной трансформации глобальной финансовой архитектуры и глобального разделения труда, стремясь к справедливому, экологичному и феминистскому восстановлению после COVID-19. И ООН как единственное глобальное учреждение, уполномоченное решать вопросы, связанные с экономическими и социальными проблемами, в котором равное право голоса имеют и развивающиеся страны, является пространством для этого. Именно здесь на помощь приходит процесс ООН по финансированию развития (ФР) — в качестве пространства для продвижения системных изменений, которые нам срочно необходимо реализовать.

Процесс ФР уникален, поскольку он является единственным подлинно демократическим пространством, где рассматриваются вопросы глобального экономического управления, и при этом в центре внимания находятся проблемы изменения климата, неравенства и прав человека. Это вводное краткое руководство, в котором рассмотрены процесс ФР и роль, которую в нем играет Группа гражданского общества по ФР, является первой частью более полного инструментария, находящегося в настоящее время в стадии разработки. Он создается как попытка сделать навигацию по процессу ФР и его смежным областям более доступной для аудитории неспециалистов.

Ориентируя читателей в мире финансирования развития под эгидой Организации Объединенных Наций, это руководство проливает свет на то, как формирование процессов принятия решений в рамках глобального экономического управления в Организации Объединенных Наций способно преобразовать наши глобальные экономические системы, чтобы уменьшить неравенство внутри стран и между ними и заставить эти системы работать на благо людей и планеты.



Группа гражданского общества по финансированию развития

Различные ОГО от самого начала были вовлечены в процесс ФР. Их координационным органом является [Группа ГО по ФР](#) — открытая платформа гражданского общества, единственным критерием членства в которой является представительство организации гражданского общества, приносящей общественную пользу. В своем нынешнем формате (список рассылки GSEG — Global Social Economy Group) Группа ведет активную деятельность после Дохинской конференции по обзору в области финансирования развития в 2008 году, хотя многие ее члены принимают участие в работе Группы со времени Международной конференции по ФР в Монтеррее в 2002 году. Этот список является открытым виртуальным каталогом, содержащим несколько сотен организаций и сетей из различных регионов и округов по всему миру. Основной принцип Группы ГО по ФР — это обеспечение того, чтобы коллективный голос, которым гражданское общество обращается к миру, был единым. Ее деятельность может включать в себя совместную защиту интересов и проведение кампаний, написание позиционных документов и целевых заявлений, продвижение позиций ОГО и направление представителей на официальные заседания, проведение совместной оценки официальных документов, работу со СМИ и прочее.

Чтобы присоединиться к Группе ГО по ФР, заполните форму Google по этой ссылке: <https://csoforffd.org/join-the-cso-ffd-group/>.

ДЛЯ КОГО ПРЕДНАЗНАЧЕН ЭТОТ ДОКУМЕНТ?

Этот документ был создан для активистов и правозащитников по всему миру, которые желают узнать больше о том, как глобальное экономическое управление связано с различными секторальными и/или локальными и национальными задачами, такими как феминистские движения, движения за продовольственный суверенитет и земельные права, деятельность активистов климатической справедливости, молодежные и студенческие движения, правозащитная деятельность в области прав человека и т. д., или принять участие в продвижении этих задач.



НАЛОГОВЫЕ
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ

ЦИФРОВОЙ
РАЗРЫВ

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

СЫРЬЕВАЯ
ЗАВИСИМОСТЬ

ВВЕДЕНИЕ

Ежедневная борьба людей во всем мире за доступ к продовольствию, жилью, здравоохранению и занятости неразрывно связана с правилами, регулирующими глобальную экономику. И если мы хотим вступить в борьбу с глубокой несправедливостью и асимметрией, то нам срочно необходимы глобальные системные решения.

Стечение сложнейших обстоятельств, вызванных пандемией COVID-19 и чрезвычайной климатической ситуацией, обнажает несовместимость наших нынешних экономических систем с охраной самой жизни. Во всем мире, особенно в странах Глобального Юга, люди сталкиваются с проблемами ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию и вакцинам, потери рабочих мест, неоплачиваемой работы по уходу, растущей задолженности. Тем временем страны Глобального Севера накапливают у себя вакцины, корпорации получают огромные [прибыли](#) от этой болезни, а [миллиардеры](#) увеличивают свое благосостояние. Несправедливость глобальной экономической системы стала очевидной как никогда прежде.

Женщины непропорционально страдают от пандемии, поскольку они в большей мере представлены в незащищенном, нестабильном и часто оставленном без внимания неформальном секторе, а также в наиболее пострадавших секторах, таких как здравоохранение и предоставление услуг по уходу. Из-за принятия мер по изоляции и введения правил, направленных на домашнюю самоизоляцию, женщины все чаще подвергаются гендерному насилию. А их неоплачиваемый труд по дому и по уходу снова стал еще более интенсивным, увеличивая их и без того огромные субсидии в мировую экономику и укрепляя патриархальные нормы, принятые во многих обществах.

Субсидирование женщинами мировой экономики и кризис в сфере ухода

В силу разделения труда по половому признаку женщины субсидируют всю мировую экономику за счет своей неоплачиваемой работы по дому и уходу. В 2019 году во всем мире женщины заработали бы около [10,9 триллиона долларов](#), если бы им платили минимальную заработную плату за неоплачиваемую работу, которую они выполняют по дому и по уходу за близкими. Во время пандемии COVID это было особенно заметно из-за непропорционально большого числа женщин, которые ухаживали за больными или работали в основных службах первой необходимости, таких как здравоохранение или сельское хозяйство. Реакция на кризис COVID-19 привела к регрессу в обеспечении прав человека среди женщин и усугубила их тяжелое положение, особенно в случаях многосторонней дискриминации.

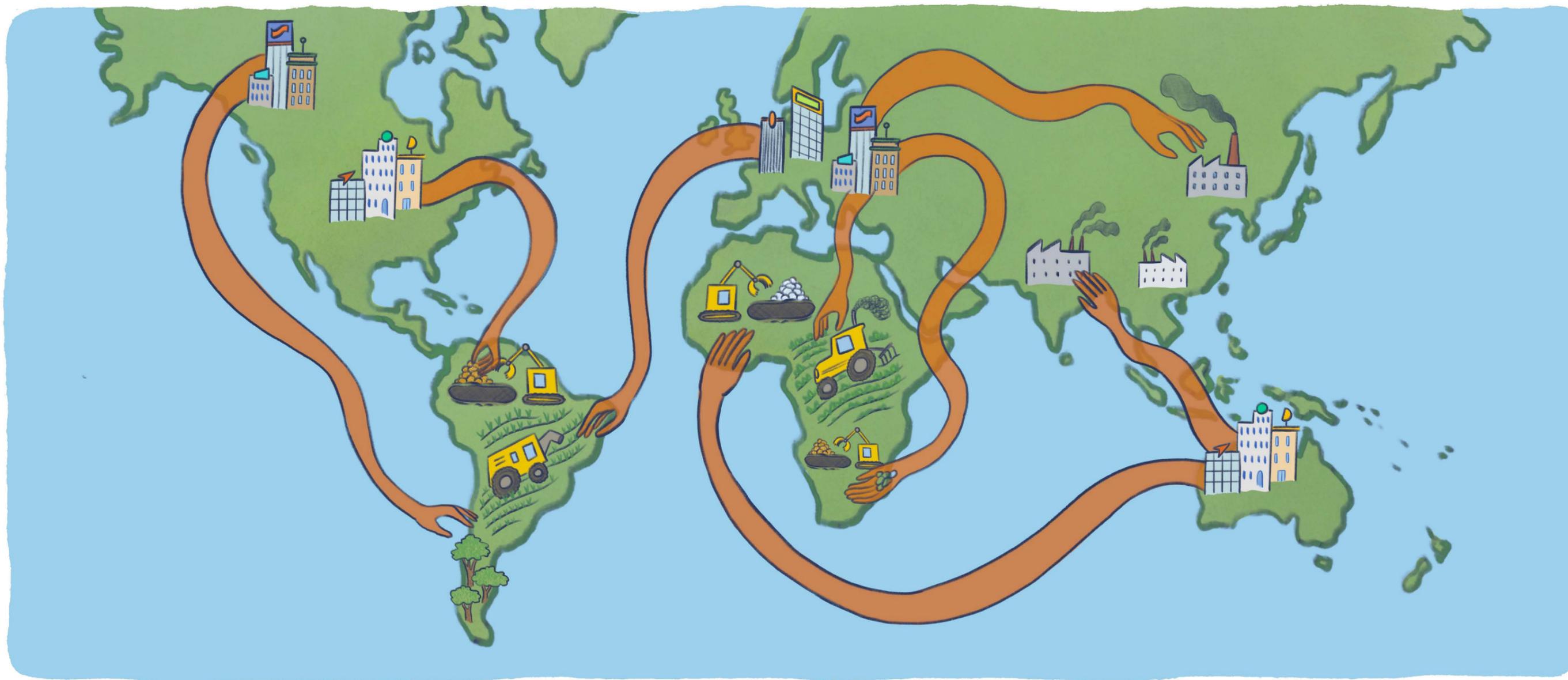


Пандемия также подчеркнула нашу глобальную взаимозависимость — к счастью или к сожалению, — ясно показав, что для преодоления чрезвычайной ситуации в области здравоохранения недостаточно мер, принимаемых на национальном уровне, особенно когда возможности реагирования в развивающихся странах ограничены порочным кругом задолженности. Согласно [данным](#), собранным до пандемии, каждая восьмая страна тратит на погашение долгов больше, чем на образование, здравоохранение и социальную защиту, вместе взятые. В 2020 году [обслуживание внешнего государственного долга](#) превышало расходы на здравоохранение по меньшей мере в 62 странах. И ожидается, что эти тревожные тенденции подтолкнут не менее чем 154 страны к принятию мер [жесткой экономии](#) в 2021 году, что, в свою очередь, по прогнозам, в 2022 году затронет 6,6 миллиарда человек, или 85 % населения планеты.

В то время как развитые страны могутвливать триллионы долларов в стимулирование своей экономики в ответ на последствия пандемии, поставку вакцин в развивающиеся страны они рассматривают как вопрос благотворительности, а не глобальной государственной политики. По данным Всемирной организации здравоохранения, по состоянию на середину апреля 2021 года богатые страны получили более 87 % из более чем 700 миллионов доз вакцин против COVID-19, распространенных по всему миру, в то время как страны Глобального Юга получили только 0,2 %, что привело к так называемому [вакцинному апартеиду](#).

Несмотря на то, что обещания о международной солидарности и призывы к восстановлению по принципу «лучше, чем было» становятся обычным явлением в политических диалогах на всех уровнях, стремление к глобальному принятию решений и международному сотрудничеству все еще значительно отстает от тех радикальных изменений, которые необходимы для преобразования систем, изначально сделавших нас такими уязвимыми. Мы продолжаем наблюдать парадокс в том, что Повестка дня на период до 2030 года подталкивает к национальной реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а политическое и фискальное пространство для государственных инвестиций в основные государственные услуги продолжает оставаться ограниченным многими хорошо известными проблемными факторами: налоговыми злоупотреблениями, незаконными финансовыми потоками, незаконным и неприемлемым уровнем задолженности, сырьевой зависимостью, монополиями в сфере технологий, режимом прав интеллектуальной собственности и т. д.

Перед лицом шокирующего неравенства и несправедливости требования экономической справедливости, выдвигаемые общественными движениями (особенно в отношении налогов, долгов и торговли), набирают силу по всему миру и противопоставляются мерам, направленным на поддержание статус-кво допандемической жесткой экономии и неравенства. Протесты в [Колумбии](#) против плана налоговой реформы, которая благоприятствовала богатым, оказывая при этом большее давление на рабочий класс, заставили правительство отказаться от своего предложения, а министра финансов — уйти в отставку. Общественное давление подтолкнуло также правительства [Боливии](#) и [Аргентины](#) к обложению налогом сверхбогатых для перераспределения богатства и финансирования немедленного реагирования на кризисы. И эти меры уже принесли свои плоды и доказали свою быструю эффективность. Гражданское общество, ученые и политические лидеры во всем мире также проводят кампании за изменение торговой политики, стимулирующей неравенство, предлагая временный и ограниченный обмен правами интеллектуальной собственности на жизненно важные знания — известный как исключение из ТРИПС — для содействия глобальному сдерживанию и лечению COVID-19. Это предложение получило широкую поддержку, но по-прежнему блокируется рядом богатых стран.



Глобальная ловушка неравенства

Нынешние правила нашей глобальной экономики воспроизводят порочный круг неравенства: возглавляемая частным сектором модель развития, ориентированная на экспорт и рост во многих странах Глобального Юга, основывается на эксплуатации дешевой рабочей силы и добыче природных ресурсов корпорациями, расположенными в странах Глобального Севера. Кроме того (как будто упомянутого недостаточно) транснациональные корпорации и инвесторы используют юридические лазейки и налоговые убежища, чтобы извлечь еще больше богатств и избежать уплаты своей доли налогов. Таким образом рост экономического неравенства и концентрация богатства усиливают политическое неравенство, расширяя возможности корпоративных и финансовых субъектов оказывать давление на политиков с целью защиты своих богатств и перспектив получения прибыли. Неравенство затем передается следующим поколениям, что приводит в конечном итоге к долгосрочному диспаритету — и не только

в экономическом, но и в гендерном, климатическом и экологическом планах, негативно отражаясь на и без того маргинализированных группах. Это значительное увеличение диспаритета внутри стран и между ними, наконец, поставило неравенство в центр внимания в рамках международных дискуссий по вопросам развития. В Повестке дня на период до 2030 года признается необходимость решения проблем, связанных со многочисленными факторами такого неравенства (экономического, политического, социального характера) в качестве одной из Целей в области устойчивого развития (ЦУР), что свидетельствует о приверженности международного сообщества делу сокращения глобального неравенства. Процесс ФР является важным пространством для отстаивания и продвижения политических решений, направленных на осуществление этих неотложных глобальных системных изменений.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ: ИСТОРИЯ И ПРОЦЕСС

ФР не является ни процессом объявления взносов, ни процессом сбора средств для финансирования реализаций ЦУР. Процесс ФР призван создать политическое и фискальное пространство, позволяющее развивающимся странам осуществлять устойчивое финансирование своего развития. В последующих разделах мы попытаемся объяснить, что это значит и как этого достичь.

Исторически процесс ФР напрямую связан с активным недовольством развивающихся стран по поводу системных недостатков международной финансовой архитектуры. Первая Международная конференция по финансированию развития (ФР) состоялась в Монтеррее, Мексика, в 2002 году («Монтеррейский консенсус»), после Азиатского финансового кризиса. Конференция стала попыткой вернуть ООН голос в мировой экономической и финансовой системе. Хотя международное экономическое сотрудничество и входит в круг обязанностей ООН, оно систематически маргинализируется Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ). Поскольку развивающиеся страны имеют большее влияние в системе ООН «одна страна — один голос», неудивительно, что вопрос демократизации глобального экономического управления продолжает занимать центральное место в процессе ФР. С другой стороны, богатые страны предпочитают контролировать процесс принятия решений в области международной экономической политики посредством таких учреждений, как МВФ и ВБ, где они имеют большую долю голосов, или ОЭСР, эксклюзивными членами которой они являются.

Хотя процесс ФР и является деятельностью ООН, процесс обзора предусматривает участие международных финансовых учреждений (МФУ), таких как ВБ и МВФ, которые, несмотря на то, что они формально являются частью системы ООН, традиционно избегают адекватной ответной реакции на нормативные указания Генеральной Ассамблеи ООН и подотчетности ей, создавая собственную систему управления, ориентированную на своих акционеров. Этот процесс также включает участие Всемирной торговой организации (ВТО), которая поддерживает процедуры сотрудничества с ООН, но не является частью системы ООН. Именно поэтому конференции по финансированию развития являются «международными» конференциями, а не конференциями ООН. Кроме того, гражданское общество и частный сектор также признаны заинтересованными сторонами в этом процессе, благодаря чему процесс ФР становится уникальным инклюзивным пространством для обсуждения глобальной экономической системы во всех ее системных аспектах. После Монтеррейского консенсуса было проведено две международные конференции по ФР: в Дохе, Катар, в 2008 году, и в Аддис-Абебе, Эфиопия, в 2015 году, на которой была принята Аддис-Абесская программа действий.

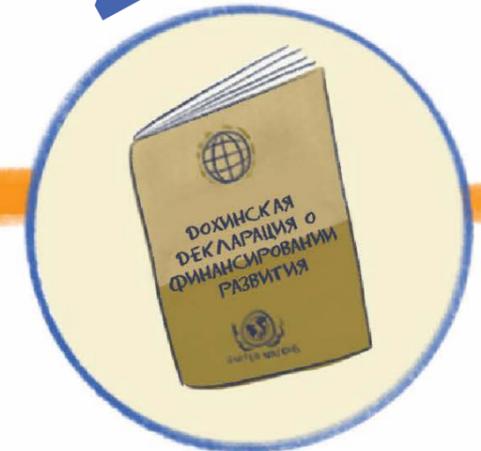
Процесс ФР предназначен для разработки согласованных, основанных на правах человека, взаимосвязанных между собой тематического содержания, норм и рекомендаций в области глобального экономического управления и определяющего его системного и исторического неравенства. Поэтому он разделен на тематические области для комплексного рассмотрения целого ряда источников финансирования развития, таких как мобилизация внутренних ресурсов; внутренний и международный бизнес и финансы; международная торговля; международное сотрудничество и официальная помощь в целях развития; задолженность; технологии; системные вопросы.

2002



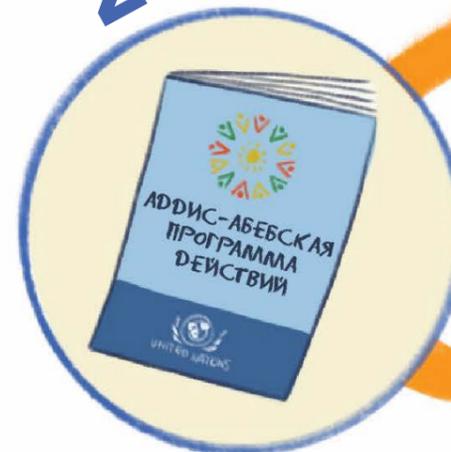
Монтеррей, Мексика
Монтеррейский консенсус

2008



Доха, Катар
Дохинская декларация

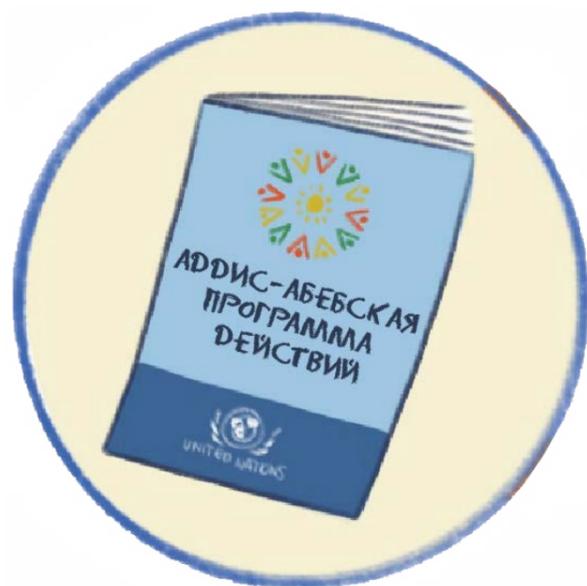
2015



Аддис-Абеба, Эфиопия
Аддис-Абесская программа действий



Международный саммит по экономическому восстановлению и системной реформе



Аддис-Абесская программа действий Третья Международная конференция по ФР

Упущенная возможность решить проблему оттока ресурсов с Глобального Юга

Вторая конференция по ФР проходила на фоне экономического кризиса 2007–2008 годов, возникшего в странах Глобального Севера. Как отмечает Центр по проблемам Юга, в течение двух десятилетий чистый поток инвестиций перемещался из развивающихся стран в развитые. Другими словами, международная финансовая система в действительности не позволяла мобилизовать ресурсы на цели развития в странах Глобального Юга. Вместо решения вопросов, связанных с экономическими структурами, лежащими в основе этого оттока ресурсов из развивающихся стран, на третьей Международной конференции по ФР был сделан чрезмерный акцент на необходимости устранения пробелов в финансировании в интересах достижения ЦУР. В ходе напряженных переговоров развитые страны настаивали на том, что Аддис-Абесская программа действий должна быть сведена к средствам реализации ЦУР, в то время как развивающиеся страны выступали за сохранение ФР в качестве самостоятельного и дополняющего, но отдельного от ЦУР процесса.

Окончательный компромисс заключался в том, что одной из целей конкретно Аддис-Абесской программы действий (а не процесса ФР) является поддержка, дополнение и помощь в контекстуализации средств реализации Повестки дня на период до 2030 года. Однако более широкая цель ФР выходит за рамки реализации ЦУР. Процесс ФР был призван создать политическое пространство, позволяющее развивающимся странам осуществлять устойчивое финансирование своего развития. Для этого необходимо устранить системные и структурные препятствия на пути преобразований и перестроить систему глобального экономического управления для продвижения подлинно демократической многосторонности.



Гендер и ФР

Гендерные вопросы и права женщин относятся к числу важнейших вопросов, которые затрагиваются во всех тематических обсуждениях повестки дня ФР. В рамках ФР экономика услуг по уходу может рассматриваться в роли амортизатора и структуры по обеспечению услуг по уходу, компенсирующей деятельность недофинансированных и ненадлежащих систем общественного здравоохранения и социальной защиты, особенно в развивающихся странах.

Пандемия COVID-19 выявила мрачные реалии отсутствия государственных инвестиций в инфраструктуру общественного здравоохранения, часто обусловленного системным политическим уклоном в сторону жесткой бюджетной экономии и приватизации. Ниже перечислены некоторые самоорганизованные феминистские и правозащитные союзы, работающие на стыке гендерной проблематики и экономической справедливости, которые вносят свой вклад в продвижение целей Группы ГО по ФР.

Женская рабочая группа по ФР

Женская рабочая группа по финансированию развития (Women's Working Group on Financing for Development — [WWG on FfD](#)), член Группы ГО по ФР, была создана в октябре 2007 года как альянс женских организаций и сетей для отстаивания и продвижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и прав человека в процессах ООН, связанных с финансированием развития.

Коалиция по гендерным вопросам и торговле

[Коалиция по гендерным вопросам и торговле](#) была создана феминистскими и прогрессивными активистами с целью проведения феминистского анализа торговли, который рассматривает гендерные последствия торговых и инвестиционных соглашений, и продвижения справедливой торговой политики. Коалиция работает над активным формированием повестки дня торговой справедливости путем повышения осведомленности, наращивания потенциала, проведения исследований и пропаганды альтернативных вариантов политики, способствующих созданию более справедливого и устойчивого мира. Она выступает против неолиберальной кооптации прав женщин, используемой в качестве средства для открытия рынков и расширения несправедливой торговой системы, которая эксплуатирует страны Глобального Юга, а также рабочих и угнетенные народы по всему миру.



Рабочая группа по налогообложению и гендерным вопросам

Целью Рабочей группы по налогообложению и гендерным вопросам является укрепление глобальной интеграции организаций, занимающихся вопросами налоговой и гендерной справедливости, а также расширение участия в работе Глобального альянса за налоговую справедливость (Global Alliance for Tax Justice — GATJ) путем тесного сотрудничества с региональными сетями GATJ, организациями по защите прав женщин, глобальными профсоюзами, различными МНПО и ОГО. В марте 2021 года GATJ, ее региональные сети и члены Рабочей группы по налогообложению и гендерным вопросам запустили кампанию [#MakeTaxesWorkForWomen](#) с требованиями преодолеть многомерные кризисы, связанные с COVID-19, и обеспечить нормальное функционирование налогообложения для женщин. Инициатива стартовала во время Всемирных дней действий по обеспечению налоговой справедливости в защиту прав женщин.



Финансирование прав и социальной справедливости для людей с ограниченными возможностями

Группа заинтересованных сторон по вопросам инвалидности, являющаяся членом Группы ГО по ФР, выступает за то, чтобы люди с ограниченными возможностями были включены в финансирование в целях развития (ФР), что является крайне важным для обеспечения выделения ресурсов для инклюзии. Они выпустили [информационный материал](#) «Финансирование прав и социальная справедливость для людей с ограниченными возможностями в эпоху COVID-19 и в последующий период», в котором говорится о том, как люди с ограниченными возможностями особенно сильно пострадали от глобальной пандемии. В этом информационном материале изложены некоторые ключевые соображения о том, что необходимо сделать, чтобы международная экономическая политика, направленная на преодоление кризиса, систематически способствовала реализации прав человека и социальной справедливости людьми с ограниченными возможностями во всем их разнообразии, особенно в странах Глобального Юга.

Молодежь и ФР

[Основная группа ООН «Дети и молодежь»](#) (United Nations Major Group for Children and Youth — UN MGCY) является официальным, самоорганизованным механизмом для участия молодежи в определенных межправительственных процессах устойчивого развития, созданных по поручению Генеральной Ассамблеи. Эта группа является также активным членом Группы гражданского общества по финансированию развития.

Молодежь, входящая в Группу ГО по ФР, [подтверждает](#), что молодые люди — и все люди — должны рассматриваться как нечто большее, чем просто двигатели экономического роста, выходящего за планетарные границы. Молодые люди должны быть партнерами в развитии, равноправными гражданами мира. Для достижения этого молодым людям нужна достойная заработная плата, безопасные условия труда, социальное обеспечение и минимальный уровень социальной защиты; доступное и качественное образование на всех уровнях (образование — это право, а не товар). Основная группа ООН «Дети и молодежь» утверждает, что для того чтобы этот комплекс мер был эффективным, недостаточно сосредоточиться только на национальном уровне, а необходимо решать глобальные вопросы в процессе ФР. Группа считает, что процесс принятия решений по принципу «один доллар — один голос» является самым большим препятствием для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

С заявлением группы на министерском диалоге Форума по финансированию развития 2019 года можно ознакомиться здесь: <https://csoforffd.org/2019/04/15/intervention-of-alicia-tauro-mgcy-to-ffd-forum/>.

ПРИЗЫВ К ПРОВЕДЕНИЮ СЛЕДУЮЩЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ФР: МОНТЕРРЕЙ+20 #FFD4

На пути к новой глобальной экономической архитектуре, работающей на благо людей и планеты

В контексте глобальных кризисов, вызванных пандемией COVID-19, Группа гражданского общества по ФР призвала к проведению четвертой конференции по ФР в форме международного саммита по экономическому восстановлению и системной реформе под эгидой ООН для обсуждения трансформационных путей к новой глобальной экономике. Несмотря на сохраняющуюся озабоченность последствиями цифрового разрыва, когда речь идет о многосторонних отношениях, осуществляемых через Интернет, и вакцинного апартеида, когда речь идет об очных встречах, важно срочно согласовать предварительную дату и четкий процесс подготовки к следующей конференции по ФР, а также обеспечить то, чтобы цели и устремления 4-го саммита по ФР соответствовали приведенным ниже коллективным принципам и призывам к действию.



ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Права человека, гендерное равенство, благосостояние, социально-экономическая и экологическая справедливость

Саммит должен способствовать взаимосвязанности и последовательности в осуществлении прав человека для всех людей в здоровой окружающей среде, с доступными глобальными общественными благами при соблюдении планетарных границ. Структурное неравенство и экологически разрушительное поведение — это не естественный, а политический выбор. Наше долгосрочное планетарное и человеческое благополучие по-прежнему зависит от системных преобразований, направленных на достижение социально-экологической и финансовой справедливости; от того, как мы производим и потребляем; от того, как структурированы глобальная экономика и разделение труда в мире в целом и по половому признаку.



Социально-экономические преобразования и справедливый переход, основанный на равенстве возможностей, для людей и планеты

Саммит должен обеспечить необходимое фискальное, судебное и политическое пространство, необходимое для обеспечения деколонизального, феминистского и справедливого перехода для людей и планеты. Это означает содействие установлению нового баланса между мировой экономикой и более динамичными, инклюзивными и циркулярными местными/национальными экономиками; содействие достойной работе и ответственному ведению бизнеса; повышение экологической устойчивости; снижение ресурсопотребления; восстановление биоразнообразия; а также отказ от добывающих, дискриминационных, военных, расистских и андроцентричных экономик, подрывающих основы нашего коллективного благополучия.

Демократизация глобального экономического управления и инклюзивное участие на всех уровнях

Саммит должен обеспечить демократизацию глобального экономического управления, признавая право быть за столом принятия решений за каждой страной, а не только за странами, сосредоточившими власть или ресурсы. Новое глобальное управление должно способствовать укреплению национального экономического суверенитета и общей, но дифференцированной ответственности за глобальное общее достояние человечества. На каждом уровне принятия решений необходимо расширять и гарантировать конструктивное участие правообладателей.



ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

Пандемия COVID-19, усиление экономической рецессии и чрезвычайная климатическая ситуация в значительной степени повысили актуальность списания задолженности и решения проблемы неприемлемого и незаконного уровня задолженности. Однако масштабы неравенства внутри стран и между ними, ставшие еще более заметными в результате пандемии и климатических чрезвычайных ситуаций, не новы. Дерегулирование финансового сектора, снижение корпоративных налогов, приватизация и недоинвестирование в основные государственные услуги и социальную защиту, которые осуществлялись в течение десятилетий во имя эффективности рынка, систематически приводили к мерам жесткой экономии и ослабляли способность государств справляться с текущими кризисами. Эти процессы также привели к зависимости от заимствований (как со стороны государств, так и со стороны их граждан) или к привлечению частного финансирования для удовлетворения самых базовых человеческих потребностей.

Многие развивающиеся страны еще до пандемии и последовавшего за ней экономического кризиса оказались в ловушке цикла задолженности перед различными кредиторами: многосторонними (международные финансовые институты, такие как Всемирный банк, МВФ), двусторонними (правительства других стран) и частными (частные банки, частные держатели облигаций и другие частные финансовые учреждения). Огромная задолженность стран Глобального Юга является продуктом международной финансовой системы, тщательно разработанной для облегчения неоколониальной добычи. Возможно, наиболее сложным аспектом глобальной экономической справедливости является создание многосторонних решений и возмещение ущерба глобальным финансам. Здесь ключевым вопросом является текущий и исторический долговой кризис. В процессе ФР исторически признавалась необходимость наличия свода четких принципов преодоления финансовых кризисов, которые предусматривали бы справедливое распределение бремени между государственным и частным секторами и между должниками, кредиторами и инвесторами.

Несмотря на неоспоримую неотложность нынешней глобальной чрезвычайной ситуации, те меры реагирования на долговой кризис со стороны институтов экономического управления под руководством развитых стран, таких как «Группа двадцати» и различные МФУ, которые принимались до сих пор, были крайне неадекватными.

Предложения Группы ГО по ФР таковы:

▶ Программа реформирования долговой архитектуры для реальных изменений и реальных решений

- Как гражданское общество мы призываем правительства создать механизмы урегулирования задолженности, то есть прозрачные, имеющие обязательную силу и многосторонние рамки для урегулирования долгового кризиса под эгидой ООН, которые решали бы проблемы неприемлемого и незаконного уровня задолженности и обеспечивали бы систематическую, своевременную

и справедливую реструктуризацию суверенной задолженности, включая списание задолженности, в процессе, объединяющем всех кредиторов.

▶ Такие имеющие обязательную силу многосторонние рамки должны в срочном порядке решать следующие вопросы:

- **Поддержка и обеспечение немедленного списания задолженности, связанного с COVID-19:** приемлемый уровень задолженности, соответствующий целям в области устойчивого развития и правам человека, может быть достигнут благодаря амбициозному процессу реструктуризации долга, включая широкомасштабное списание задолженности. Списание задолженности должно предоставляться всем странам, которые в этом нуждаются, включая страны с низким и средним уровнем дохода. Оно должно оцениваться с учетом их потребностей в финансировании в целях развития и предоставляться всеми кредиторами (двусторонними, многосторонними и частными).
- **Формирование глобального консенсуса в отношении принципов ответственного заимствования и кредитования:** вопрос о согласовании общих и обязательных принципов ответственного заимствования и кредитования, а также обеспечение их соблюдения, назрел уже давно. Он должен устранить проблемы в транспарентности и способствовать созданию общедоступного реестра данных о кредитах и долгах, а также облегчить организацию аудита задолженности.
- **Использование оценки влияния уровня задолженности на права человека и развитие** для более широкого взгляда при анализе приемлемости уровня задолженности, при котором во внимание принимаются не только экономические соображения, но и влияние бремени задолженности страны на ее способность достигать целей развития (включая ЦУР, климатические цели, обязательства по правам человека и гендерному равенству) и создавать условия для реализации всех общечеловеческих прав.
- **Оценка системных рисков, связанных с нерегулируемой или недостаточно регулируемой деятельностью инструментов и субъектов финансового сектора:** включая регулирование и надзор в отрасли управления активами (теневой банковской системой), регулирование и надзор в вопросах, связанных с деятельностью рейтинговых агентств, а также новый глобальный консенсус относительно критической важности управления счетом движения капитала вне пред- и посткризисных условий, как в отношении притока, так и оттока капитала. С подробным документом о роли кредитных рейтинговых агентств, подготовленным Группой ГО по ФР и представленным Независимому эксперту ООН по вопросу о правах человека и крайней нищете, можно ознакомиться [здесь](#).

МОБИЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Нынешние неработающие международные налоговые системы позволяют корпорациям уклоняться от уплаты налогов, переводить доходы в налоговые убежища и способствовать незаконным финансовым потокам (НФП). Ежегодно из-за НФП развивающиеся страны теряют миллиарды долларов государственных доходов. В результате правительства не могут финансировать государственные услуги, социальную защиту и инфраструктуру для устранения неравенства, что усугубляет бедность, в наибольшей степени затрагивая маргинализированные группы населения. Все ресурсы, утерянные в налоговых убежищах, могли бы быть инвестированы в государственные больницы, школы, транспорт, чистую воду и улучшение санитарных условий, а также в учреждения и программы, способствующие гендерному, расовому и межпоколенческому равенству. Пандемия делает эти вопросы еще более актуальными.

Если эти недостатки в международной налоговой системе не будут срочно устранены, то страны всего мира будут продолжать терять в незаконных финансовых потоках миллиарды долларов государственных доходов из-за налоговых злоупотреблений, совершаемых транснациональными корпорациями и их профессиональными сообщниками (юристами, банкирами и бухгалтерами). Сложившаяся ситуация способствует сокращению базы государственных доходов развивающихся стран, усугубляя и без того неприемлемый уровень задолженности и тем самым подрывая способность органов государственной власти реагировать на кризисы. Структурные изменения в международной налоговой системе также важны для преодоления зависимости стран от потребительских налогов, которые несправедливо обременяют женщин.

Для устранения этих недостатков в демократических условиях Группа ГО по ФР выступает с призывом:

► Учредить межправительственную налоговую комиссию ООН и налоговую конвенцию ООН

- Пришло время создать действительно универсальный межправительственный процесс в рамках ООН для всестороннего решения проблемы налоговых убежищ, налоговых злоупотреблений со стороны многонациональных корпораций и других незаконных финансовых потоков, которые препятствуют перераспределению и истощают ресурсы, имеющие решающее значение для борьбы с неравенством, в особенности с гендерным неравенством.
- Налогообложение доходов, богатства и торговли должно рассматриваться как поддержка согласованных на международном уровне правозащитных рамок, поскольку без налогообложения невозможно мобилизовать максимальный объем имеющихся доходов. Налоговые злоупотребления и уклонение от уплаты налогов также необходимо рассматривать в рамках экстерриториальных обязательств государств перед другими государствами, заключающихся в непрепятствовании осуществлению прав человека путем блокирования финансирования через неправомерные налоговые законы, правила и разрешения компаниям и богатым людям злоупотреблять налоговыми системами.

ТЕХНОЛОГИЯ

Во время пандемии технологические гиганты прибегли к оппортунизму, укрепив свое господство на рынке, поставив себя в центр торговли и логистики и быстро продвигаясь к вытеснению государственного вмешательства в области предоставления основных социальных услуг. Правительства используют санкции, вызванные пандемией, как средство расширения своей авторитарной власти, принимая все больше и больше мер по отслеживанию населения и наблюдению за ним — мер, которые без гарантий и положений о прекращении действия легко вплетаются в политику государственного управления, тем самым сокращая пространство для инакомыслия.

Глобальная пандемия также выявила и еще больше усугубила масштабы цифрового разрыва — и без того огромной и продолжающей увеличиваться разницы в доступе к цифровым технологиям и инфраструктурам между Севером и Югом, между мужчинами и женщинами во всем мире, а также между городским и сельским населением внутри стран.

В ответ на это Группа ГО по ФР требует:

► Глобальный механизм оценки технологий при ООН

- В то время как ООН, правительства и учреждения пытаются преодолеть проблему управления цифровыми технологиями, существует острая необходимость в проведении широких, прозрачных, всеохватных, доступных и коллективных обсуждений текущего и потенциального воздействия этих технологий на окружающую среду, рынок труда, средства к существованию и общество.
- Необходимо развивать потенциал в области сканирования горизонтов и прогнозирования, который должен включать определение вариантов, выходящих за рамки технологических решений. Меры по управлению технологиями — это не только регулирование, но и обеспечение того, чтобы общее благо оставалось конечной целью и всегда имело приоритет над прибылью.





МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ

Правила мировой торговли со временем создали серьезные ограничения в мировом производственном потенциале и распределении поставок, особенно в развивающихся странах, путем ограничения передачи технологий через режим прав интеллектуальной собственности, ограничения субсидий и пространства для маневра в отраслевой политике. Несмотря на кажущееся содействие свободной торговле, система мировой торговли фактически обеспечила ситуацию, при которой производство, например, критически важных медицинских товаров остается сконцентрированным лишь в нескольких странах. Кризис COVID-19 побуждает нас пересмотреть многостороннюю торговую систему, региональные торговые и инвестиционные соглашения и торговую политику через призму инклюзивного и устойчивого восстановления.

Группа ГО по ФР призывает государства-члены:

- ▶ Оценить воздействие нынешней торговой и инвестиционной системы
 - Для того чтобы развивающиеся страны сохраняли максимальную гибкость в своей торговой и инвестиционной политике, не следует проводить переговоры или подписывать какие-либо обязывающие торговые и инвестиционные соглашения, в том числе в рамках ВТО.
 - Согласовать мораторий на рассмотрение дел по урегулированию споров между инвесторами и государствами (УСИГ), а также принципы, касающиеся невыполнения или нарушения текущих торговых и инвестиционных обязательств, включая правила в области прав интеллектуальной собственности в рамках соглашений ТРИПС и ТРИПС плюс, если они противоречат целям государственной политики, включая экономические и медицинские цели, на время пандемии.
 - Обеспечить наличие международного юридически обязательного документа, регулирующего в рамках международных норм в области прав человека деятельность транснациональных корпораций и привлекающего их к ответственности за нарушения прав человека путем поддержки ведущихся переговоров по разработке имеющего обязательную силу договора ООН о предпринимательской деятельности и правах человека в рамках Межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в контексте прав человека.

СИСТЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

Дерегулирование финансовых рынков или сокращение государственных правил, контролирующих деятельность банков и других финансовых организаций, позволяет этим организациям заниматься спекулятивной деятельностью по всему миру, которая выливается в циклы подъемов и спадов — как, например, те, которые стояли за глобальным финансовым кризисом 2008 года. Эти увеличенные и нерегулируемые финансовые потоки (спекулятивные деньги) способствуют финансовой нестабильности и делают страны еще более уязвимыми для внешних финансовых потрясений. На фоне опасений, вызванных пандемией COVID-19, беспрецедентный отток финансового капитала из развивающихся стран — зарубежные инвесторы вывели 100 миллиардов долларов США в начале кризиса — является еще одним подтверждением этой тенденции.

Группа ГО по ФР требует от государств-членов:

- ▶ Оценить системные риски, создаваемые нерегулируемыми или недостаточно регулируемыми инструментами и субъектами финансового сектора
 - Договориться о надлежащем регулировании и надзоре в вопросах деятельности финансовых учреждений, кредитных рейтинговых агентств и хеджевых фондов в рамках системы ООН.
 - Ввести глобальный запрет на продажу ценных бумаг без покрытия на всех рынках и усилить регулирование/надзор в области высокочастотного трейдинга.
 - Достичь глобального соглашения о важности управления счетом движения капитала для предотвращения утечки капитала, ограничения спекулятивных торговых операций и остановки падения курсов валют и цен на активы.
 - Санкционировать новое распределение специальных прав заимствования (СПЗ) в размере 3 триллионов долларов США, поскольку распределение СПЗ в размере 650 миллиардов едва покрывает [выплаты по обслуживанию долга](#) в 2021 году.
 - Обеспечить фискальное пространство и расширить международное сотрудничество для поддержки расширения систем социальной защиты с целью обеспечения всеобщего охвата через минимальные уровни социальной защиты в соответствии со стандартами МОТ.

ЧАСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Центральная роль, которую частное финансирование заняло в процессе ФР, вызывает озабоченность. Страны-доноры продвигают программу, которая в значительной степени опирается на использование государственных денег, включая ОПР, и государственных учреждений, таких как многосторонние банки развития, для привлечения частных финансовых средств. Однако масштабное стимулирование частных инвестиций может фактически подрывать цели государственной политики, направленные на устойчивое развитие на Глобальном Юге, ослабляя роль и возможности государства по предоставлению государственных услуг, жизненно важных для обеспечения прав человека, развития и сопротивляемости к изменению климата, и делая страны более уязвимыми для долговых кризисов. Эта повестка дня оказывает также важное влияние на то, как мы определяем роль государства. В большинстве случаев государство определяется его способностью устанавливать правила, благоприятные для ведения бизнеса, и способствовать получению частной прибыли, неся риски, которые частные инвесторы не готовы взять на себя, а не его способностью обеспечивать соблюдение прав человека. Более того, очевидно, что это имеет последствия для демократической подотчетности, поскольку частные субъекты в основном подотчетны своим акционерам, а не гражданам. Учитывая все это, важно подумать о частном финансировании и роли государства с точки зрения развития.

Доказательства положительного влияния частного финансирования на устойчивое развитие остаются слабыми, а в некоторых секторах, таких как приватизация и коммерциализация образования, здравоохранения, водоснабжения и других основных услуг, имеются существенные доказательства негативного воздействия, проявляющегося в увеличении неравенства и маргинализации. Компании частного сектора также все чаще получают выгоду от фондов сотрудничества в целях развития без надлежащего анализа их воздействия. И действительно, появились совершенно новые категории финансовых инструментов развития, такие как смешанное и заемное финансирование, включая активное продвижение государственно-частных партнерств (ГЧП). Однако не существует достаточных доказательств того, что они действительно приносят положительные экономические, социальные и экологические результаты.

Для исправления сложившейся ситуации Группа ГО по ФР предлагает:

- ▶ Провести обзор результатов различных ГЧП в области развития и подхода «в первую очередь частное финансирование»
- Мы отвергаем подход Группы Всемирного банка «Максимизация финансирования для развития» (Maximizing Finance for Development — MFD), который подразумевает проблематичное отношение к финансированию в области развития по принципу «в первую очередь частное финансирование» и довольно нереалистичное предположение о том, что частное финансирование восполнит дефицит финансовых средств. В то время как доноры и учреждения продвигают концепцию «От миллиардов к триллионам» и смешанное финансирование, воздействие которых на развитие еще предстоит доказать, реальность такова, что они не выполняют свои собственные обязательства, а, наоборот, регрессируют.

- Существует необходимость подтвердить центральную роль государственной политики и инвестиций. Мы призываем правительства объявить мораторий на финансирование, продвижение или предоставление технической оценки различных ГЧП и подходов «в первую очередь частное финансирование» до тех пор, пока не будет проведен независимый обзор результатов их деятельности в области развития.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

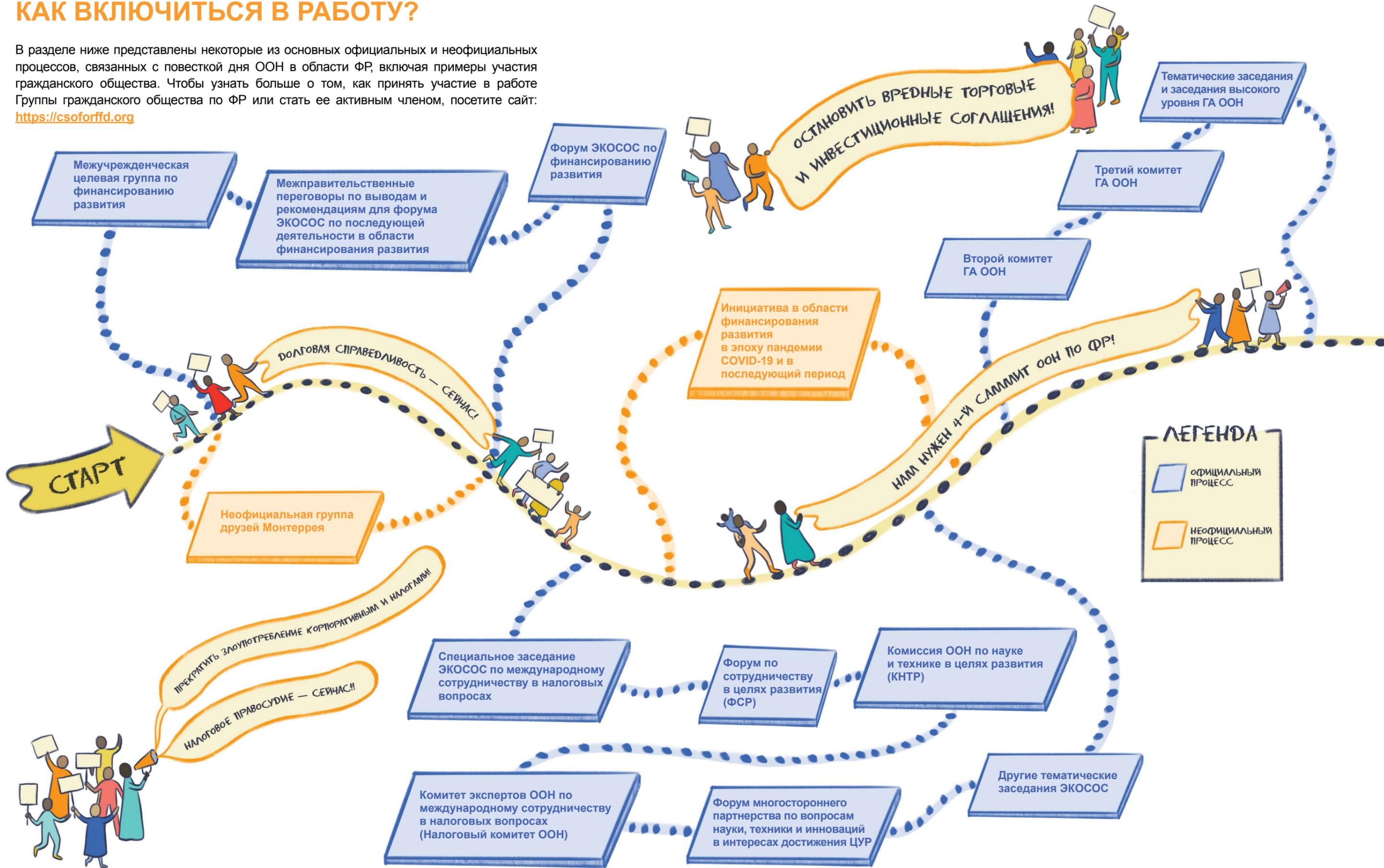
Международное сотрудничество в области развития и официальная помощь в целях развития (ОПР) остаются критически важными факторами финансирования развития. Выполнение взятого более четырех десятилетий назад обязательства по достижению целевого показателя ОПР в размере 0,7 % от валового национального дохода (ВНД) остается краеугольным камнем успеха. Объем ОПР сократился со 153 миллиардов долларов в 2017 году до 149,3 миллиарда долларов в 2018, то есть на 2,7 %. Объем ОПР для Африки снизился на 4 %. Доля ВНД, выделяемая всеми донорами КСР на ОПР, составляет 0,31 %, что значительно ниже целевого показателя ООН в 0,7 %. В контексте COVID-19 показатели ОПР продолжают снижаться. Это вопиющее отсутствие амбиций со стороны доноров совпадает с чрезмерно оптимистичным и довольно нереалистичным предположением о том, что частное финансирование восполнит дефицит финансовых средств для достижения ЦУР и поставленных задач. Сейчас как никогда жизненно важно, чтобы были выполнены долгосрочные обязательства по оказанию международной помощи в целях развития, включая обеспечение качества и эффективности.

Группа ГО по ФР предлагает:

- ▶ Провести обзор рамок ОПР
- Партнерства в интересах устойчивого развития должны соответствовать принципу местной ответственности за процессы развития, при этом в процессах могут активно участвовать все соответствующие заинтересованные стороны, включая местные общины и ОГО. Мы также призываем доноров поддерживать целостность ОПР и программы повышения эффективности.
- Призвать членов КСР немедленно обратить вспять снижение доли ОПР в ВНД, выполнить и по возможности превысить целевой показатель ОПР в размере 0,7 % в виде безусловных субсидий и технической поддержки.
- Призвать всех доноров обеспечить, чтобы помощь в целях развития не перенаправлялась, а усиливала гуманитарный ответ на кризис, и обеспечить, чтобы меры реагирования на чрезвычайные ситуации согласовывались с приоритетами развивающихся стран без каких-либо условий.

КАК ВКЛЮЧИТЬСЯ В РАБОТУ?

В разделе ниже представлены некоторые из основных официальных и неофициальных процессов, связанных с повесткой дня ООН в области ФР, включая примеры участия гражданского общества. Чтобы узнать больше о том, как принять участие в работе Группы гражданского общества по ФР или стать ее активным членом, посетите сайт: <https://csoforffd.org>



ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ОРГАНЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФР, И ТОЧКИ ВХОДА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕСС ФР

Ежегодный процесс последующей деятельности в области финансирования развития

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ	УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
<p>В пункте 133 Аддис-Абебской программы действий Генеральному секретарю поручено созывать межведомственную рабочую группу для ежегодного представления доклада о ходе реализации финансирования в области развития и средствах осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, консультирования межправительственного процесса последующей деятельности по проделанной работе, пробелах в реализации и рекомендациях по корректирующим действиям, с учетом национальных и региональных аспектов.</p> <p>В состав Целевой группы входят более 60 учреждений, программ и офисов Организации Объединенных Наций, региональных экономических комиссий и других соответствующих международных учреждений.</p>	<p>Группа гражданского общества по ФР координирует коллективный ответ гражданского общества на ежегодный доклад МЦГ. Кроме того, организуются неофициальные встречи с членами МЦГ для сообщения предложений гражданского общества в процессе подготовки доклада.</p>
<p>МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ ПО ВЫВОДАМ И РЕКОМЕНДАЦИЯМ ДЛЯ ФОРУМА ЭКОСОС ПО ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ</p> <p>Ежегодно назначаются два сокоординатора для подготовки проекта выводов и рекомендаций и содействия консультациям между государствами-членами с целью достижения межправительственного соглашения. После достижения консенсуса по итоговому документу сокоординаторы направляют его Председателю ЭКОСОС для принятия на Форуме по ФР и передачи в ПФВУ.</p>	<p>Группа ГО по ФР координирует коллективные предложения гражданского общества при работе над проектами итогового документа. Эти предложения доводятся до сведения сокоординаторов и государств-членов ООН. Со вкладом Группы ГО по ФР в итоговый документ по ФР за 2021 год можно ознакомиться здесь.</p>
<p>ФОРУМ ЭКОСОС ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ (ФОРУМ ПО ФР)</p> <p>Форум по ФР созывается Председателем ЭКОСОС для оценки прогресса, выявления препятствий и проблем на пути осуществления решений в области финансирования развития и предоставления рекомендаций по вопросам политики. Хотя мандат Аддис-Абебской программы действий предусматривает продолжительность Форума по ФР «до пяти дней», до сих пор продолжительность Форума по ФР не превышала четырех дней.</p> <p>Такое четырехдневное мероприятие, как правило, состоит из двух основных сегментов: министерского и экспертного. Сегмент на уровне министров проводится в течение первых двух дней и включает в себя круглые столы на высоком уровне на уровне министров для обмена информацией о национальной политике и институциональных изменениях. Этап заседаний экспертов проходит в течение последних двух дней и посвящен всем семи областям деятельности Аддис-Абебской программы действий.</p>	<p>Группа ГО по ФР координирует участие гражданского общества в Форуме по ФР, включая коллективные выступления на Форуме по различным тематическим вопросам и организацию параллельных мероприятий. Со вкладом Группы в Форум по ФР 2021 года можно ознакомиться здесь. Со вкладом Группы в предыдущие Форумы по ФР можно ознакомиться здесь. С резюме и записями параллельных мероприятий, организованных Группой ГО по ФР во время Форума по ФР 2021 года, можно ознакомиться здесь.</p>

Тематические заседания ЭКОСОС

СПЕЦИАЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ЭКОСОС ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В НАЛОГОВЫХ ВОПРОСАХ	УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
<p>Это ежегодное специальное заседание ЭКОСОС предоставляет правительствам возможность обсудить возникающие вопросы международной налоговой политики.</p> <p>В отсутствие универсального межправительственного переговорного процесса по налогам в ООН, эта однодневная встреча направлена на улучшение влияния межправительственных рекомендаций ООН по политике в области налогообложения.</p>	<p>Заседание открыто для участия представителей гражданского общества и транслируется через Интернет. Группа ГО по ФР координирует коллективный вклад в заседание, включая выступления с места в ходе заседания. Со вкладом в заседание ЭКОСОС по налоговым вопросам можно ознакомиться здесь.</p>
<p>КОМИТЕТ ЭКСПЕРТОВ ООН ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В НАЛОГОВЫХ ВОПРОСАХ (НАЛОГОВЫЙ КОМИТЕТ ООН)</p> <p>Налоговый комитет ООН является вспомогательным органом ЭКОСОС, в состав которого входят 25 членов, выдвигаемых правительствами, но выступающих в своем личном качестве. Члены назначаются Генеральным секретарем ООН сроком на четыре года.</p> <p>Комитет собирается раз в два года, один раз весной в Нью-Йорке и один раз осенью в Женеве.</p>	<p>Гражданское общество может участвовать во встрече в качестве наблюдателей и вносить свой вклад в обсуждение. Однако методы работы Комитета накладывают ограничения на прямой репортаж с заседания, включая прямую трансляцию в социальных сетях. Кроме того, любой отчет о работе Комитета должен защищать личность выступающих.</p> <p>Со вкладом Группы ГО по ФР в 20-е заседание Налогового комитета ООН можно ознакомиться здесь.</p>
<p>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (ФСР)</p> <p>ФСР является форумом с участием многих заинтересованных сторон в рамках ООН для обсуждения тенденций и прогресса в международном сотрудничестве в области развития и разработки рекомендаций по политике сотрудничества в области развития. Форум по сотрудничеству в целях развития начал функционировать в 2007 году. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года мировые лидеры согласились создать ФСР в рамках ЭКОСОС в ответ на значительные изменения в сотрудничестве в области развития и растущее число вовлеченных в него субъектов.</p> <p>ФСР проводится раз в два года, и ДЭСВ ООН выполняет функции секретариата. Основные выводы ФСР отражаются в официальном резюме, подготовленном Председателем ЭКОСОС.</p>	<p>ФСР не был органически связан с процессом ФР до недавней реорганизации, в результате которой он был включен в сферу деятельности Управления по ФР ДЭСВ ООН, и последней реформы ЭКОСОС (в 2021 году), которая предписывает его организацию раз в два года перед Форумом по ФР. Если в прошлом участие гражданского общества регулировалось специальными механизмами, то теперь оно относится к координационным функциям Группы ГО по ФР.</p>

ФОРУМ МНОГОСТОРОННЕГО ПАРТНЕРСТВА ПО ВОПРОСАМ НАУКИ, ТЕХНИКИ И ИННОВАЦИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР (ФОРУМ НТИ)

Аддис-Абебская программа действий учредила Механизм содействия развитию технологий в поддержку достижения ЦУР. Механизм содействия развитию технологий состоит из 4 компонентов:

- 1 **МУЦГ:** Межучрежденческая целевая группа по науке, технике и инновациям в интересах достижения ЦУР
- 2 **Группа из 10 членов:** Группа высокопоставленных представителей научного сообщества, частного сектора и гражданского общества, назначаемых Генеральным секретарем
- 3 **Форум НТИ:** Ежегодный многосторонний форум по вопросам науки, техники и инноваций в интересах достижения ЦУР
- 4 **2030 Connect:** Онлайн-платформа, являющаяся порталом для получения информации о существующих инициативах, механизмах и программах в области НТИ.

Ежегодный Форум НТИ — это место встречи для многих заинтересованных сторон для обсуждения сотрудничества в области науки, техники и инноваций (НТИ) по тематическим направлениям, относящимся к достижению ЦУР.

Председатель ЭКОСОС назначает двух сопредседателей Форума, которые готовят резюме обсуждений на Форуме. Председатель ЭКОСОС затем направляет резюме сопредседателей на ПФВУ.

КОМИССИЯ ООН ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (КНТР)

КНТР является вспомогательным органом ЭКОСОС. Она проводит ежегодный межправительственный форум для обсуждения вопросов, связанных с наукой, техникой и развитием. В состав Комиссии входят сорок три государства-члена, избираемых ЭКОСОС сроком на четыре года.

Итоги работы КНТР включают представление Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС консультаций высокого уровня по актуальным вопросам науки и техники.

ЮНКТАД выполняет функции секретариата Комиссии.

ДРУГИЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЗАСЕДАНИЯ ЭКОСОС

Помимо обязательных заседаний Председатель/Бюро ЭКОСОС также ежегодно организуют ряд специальных тематических встреч или инициатив. Например, в 2020 году Председатель ЭКОСОС и Председатель Генеральной Ассамблеи учредили Группу высокого уровня по обеспечению международной финансовой подотчетности, добросовестности и прозрачности для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года (известную как **Группа FACTI**) с целью выработки рекомендаций по укреплению текущих усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками и устранению остающихся пробелов в международной системе.

На Форуме НТИ 2021 года Группа ГО по ФР и ее члены организовали параллельное мероприятие на тему «Сможет ли многостороннее управление цифровыми технологиями устранить цифровой разрыв?». С подробной информацией о параллельном мероприятии можно ознакомиться [здесь](#) Материалы, полученные в ходе дискуссии, были переданы сопредседателям Форума для рассмотрения при составлении резюме.



Генеральная Ассамблея ООН

ВТОРОЙ КОМИТЕТ ГА ООН

Второй комитет является одним из шести главных комитетов Генеральной Ассамблеи. Он занимается вопросами, связанными с экономикой, финансами и развитием в целом.

Комитет рассматривает вопросы макроэкономической политики (включая резолюции по торговле, задолженности, незаконные финансовые потоки и инвестиции), финансирования развития, устойчивого развития, глобализации и взаимозависимости, искоренения бедности, информационно-коммуникационных технологий в области развития, населенных пунктов, групп стран в особых ситуациях, сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, суверенитета палестинского народа над своими природными ресурсами.

Большинство резолюций вносятся Группой 77 и Китаем и, как правило, принимаются консенсусом. Резолюции также могут приниматься большинством голосов, при этом каждое государство-член имеет один голос.

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Пленарные заседания комитета открыты для представителей гражданского общества, но они не могут выступать или делать заявления с места.

Группа гражданского общества по ФР внимательно следит за решениями и переговорами Второго комитета, учитывая широту обсуждаемых вопросов, касающихся мировой экономики и финансов.

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ ГА ООН

Генеральная Ассамблея передает Третьему комитету пункты повестки дня, касающиеся ряда социальных, гуманитарных вопросов и вопросов прав человека, которые затрагивают людей во всем мире. Важная часть работы Комитета сосредоточена на рассмотрении вопросов прав человека, включая доклады специальных процедур Совета по правам человека, который был учрежден в 2006 году. Комитет заслушивает и взаимодействует со специальными докладчиками ООН, независимыми экспертами и председателями рабочих групп по поручению Совета по правам человека. В докладах специальных докладчиков ООН также рассматриваются важнейшие глобальные экономические вопросы с точки зрения прав человека.

Некоторые примеры таких отчетов:

- * **Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека:** В 2014 году специальный докладчик ООН представил [доклад](#), определяющий фискальную политику, и особенно налоговую политику, как один из основных факторов, определяющих осуществление прав человека. В 2018 году Специальный докладчик ООН представил важный [доклад](#), раскрывающий последствия тенденций повсеместной приватизации для прав человека.
- * **Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на развитие:** В тематическом [докладе](#) за 2020 год были рассмотрены международные аспекты политики и практики финансирования с целью развития с точки зрения права на развитие.
- * **Независимый эксперт ООН по внешней задолженности и правам человека:** В 2019 году независимый эксперт ООН представил [доклад](#), в котором подробно описана ответственность международных финансовых учреждений за соучастие в нарушениях прав человека в контексте регрессивных экономических реформ. В 2020 году в докладе о задолженности частного сектора и правах человека дерегулирование финансового сектора и финансиализация описаны как одна из основных движущих сил частной задолженности. В [отчете](#) независимого эксперта за 2021 год рассмотрены структурные проблемы, присущие кредитным рейтинговым агентствам.

Необходимо более тесное сотрудничество между делегатами Второго комитета и Третьего комитета для обеспечения большего влияния этих отчетов и выводов по экономическим вопросам с точки зрения прав человека.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЗАСЕДАНИЯ И ЗАСЕДАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ГА ООН

Президент Генеральной Ассамблеи также ежегодно организует специальные тематические совещания или заседания на высоком уровне. Например, каждые четыре года организуется Диалог на высоком уровне по финансированию развития в рамках Генеральной Ассамблеи. Аддис-Абебская программа действий предусматривает, что «Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития в Генеральной Ассамблее будет проводиться непосредственно до или сразу после политического форума высокого уровня под эгидой Ассамблеи при созыве политического форума высокого уровня раз в четыре года» (пункт 132 Аддис-Абебской программы действий). Первый диалог на высоком уровне, созданный после принятия Аддис-Абебской программы действий, состоялся 26 сентября 2019 года.

Группа ГО по ФР участвует в консультациях и предлагает письменные материалы для рассмотрения специальными докладчиками ООН по вопросам, связанным с макроэкономикой и финансами.

Последние представленные материалы включают:

- * **Представленный** Группой гражданского общества по ФР независимому эксперту ООН по внешней задолженности и правам человека доклад на тему «Облегчение долгового бремени, предотвращение долгового кризиса и права человека: роль кредитных рейтинговых агентств».
- * **Представленный** Группой гражданского общества по ФР независимому эксперту ООН по внешней задолженности и правам человека доклад на тему «Реформа международной долговой архитектуры и права человека».

С декларацией Группы гражданского общества по ФР в связи с Диалогом на высоком уровне 2019 года можно ознакомиться здесь: <https://csoforffd.org/2019/09/25/high-level-dialogue-on-ffd-2019-cso-ffd-declaration/>.

Неофициальные инициативы в области ФР и взаимодействие с другими институциональными заинтересованными сторонами ФР

НЕОФИЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ДРУЗЕЙ МОНТЕРРЕЯ

«Группа друзей Монтеррея» — это неофициальное пространство для диалога по вопросам ФР, созданное в 2002 году. Ежегодное выездное совещание, проводимое в Мексике, созывается каждый год до начала переговоров по ФР. На выездном совещании государства-члены, Председатель ЭКОСОС, Бюро ДЭСВ ООН по ФР, представители гражданского общества и научных кругов в неформальной обстановке обмениваются мнениями и идеями по процессу ФР и вопросам существа.

ИНИЦИАТИВА В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ В ЭПОХУ ПАНДЕМИИ COVID-19 И В ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

28 мая 2020 года премьер-министры Канады и Ямайки и Генеральный секретарь выступили с инициативой по финансированию развития в эпоху пандемии COVID-19 и в последующий период для определения и продвижения конкретных решений по финансированию в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения и развития, вызванной пандемией COVID-19. В рамках последующей деятельности по итогам [Мероприятия высокого уровня 28 мая 2020 года](#) были созданы [шесть дискуссионных групп](#), в результате работы которых было разработано [меню вариантов](#). С более подробной информацией об этой инициативе, включая работу дискуссионных групп и мероприятия высокого уровня, можно ознакомиться здесь: <https://www.un.org/en/coronavirus/financing-development>.

ПРОЦЕССЫ ЮНКТАД, ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА, МВФ, ПРООН, ВТО

Вышеперечисленные учреждения считаются институциональными заинтересованными сторонами ФР, что означает, что они играют активную роль в процессах последующей деятельности в области ФР. Эта активная роль включает в себя мобилизацию их экспертных знаний по тематическим аспектам Аддис-Абебской программы действий, например, путем внесения вклада в отчеты МЦГ, организации мероприятий в рамках Форума по ФР или содействия работе дискуссионных групп.

Для получения дополнительной информации о системе ООН, о том, как принимаются решения и что уже было сделано в ООН в области финансовой справедливости, ознакомьтесь со публикацией: [«Advocating for Financial Justice at the United Nations»](#) (Отстаивание финансовой справедливости в Организации Объединенных Наций).

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Группа гражданского общества по ФР координирует участие небольшой делегации гражданского общества в ежегодной встрече. Дискуссии проводятся в соответствии с правилами Чатем-Хаус и призваны стимулировать неформальные обсуждения вопросов, связанных с ФР, до начала переговоров и Форума по ФР.

Группа гражданского общества по ФР активно участвовала в этой инициативе; со всеми ее предложениями можно ознакомиться здесь: <https://csoforffd.org/2020/08/20/submissions-to-hle-ffd-discussion-groups/>.

В 2021 году инициатива стала осуществляться в другом формате. Государства-члены больше не принимают активного участия в дискуссионных группах, которые в настоящее время в основном возглавляются учреждениями ООН и региональными комиссиями для координации планов работы по этим вопросам.

Группа гражданского общества по ФР избирательно участвует в процессах институциональных заинтересованных сторон ФР для защиты и укрепления мандата в области ФР и поддержания согласованности наших системных требований в этих пространствах.

Группа ГО по ФР особенно активно участвует в работе [ЮНКТАД](#) и ее мандате четырехгодичных переговоров, поскольку конференция министров должна решить масштабные проблемы, связанные с торговлей, финансами, инвестициями и технологиями для развивающихся стран, и поддержать реализацию решений в области [финансирования развития](#).

ЧТО ДАЛЬШЕ?

По итогам неутешительного итогового документа Форума по ФР 2020 года, Группа ГО по ФР призывает провести четвертую Конференцию по финансированию развития в форме [Международного саммита по экономической реконструкции и системной реформе](#), на котором будет решительно обсуждаться вопрос о глобальной экономической архитектуре. В преддверии Генеральной Ассамблеи ООН Группа ГО по ФР [призывает](#) представить следующие резолюции на сессии ГА ООН 2021 года:

- * Резолюция ГА ООН об организации следующего Саммита ООН по финансированию развития в 2022 или 2023 году.
- * Резолюция ГА ООН о создании межправительственной рабочей группы открытого состава для работы над созданием обязательной и многосторонней структуры по предотвращению и урегулированию долгового кризиса.
- * Резолюция ГА ООН о создании универсальной межправительственной налоговой комиссии ООН и проведении переговоров по налоговой конвенции ООН для комплексной борьбы с налоговыми убежищами, налоговыми злоупотреблениями со стороны транснациональных корпораций и другими незаконными финансовыми потоками.
- * Резолюция ГА ООН о согласовании немедленного моратория на рассмотрение дел по урегулированию споров между инвесторами и государствами (УСИГ) и все торговые и инвестиционные соглашения, которые ослабляют политическое пространство для маневра правительств для борьбы с пандемией.



 [@cs_ffd](https://twitter.com/cs_ffd) |  [@CSOforFFD](https://www.facebook.com/CSOforFFD)

 [csoforffd.org](https://www.csoforffd.org)

Июль 2021 г.

